

Primera Jornada de Investigación y Transferencia

Universidad Nacional de La Plata

16 de Octubre- 2014

Equipo de trabajo

- **Director**
 - Natalia Porto
- **Investigadores formados:**
 - Martin Cicowiez
 - Irene Brambilla
 - Gonzalo Fernández
- **Investigadores en formación:**
 - Noelia Garbero
- **Colaboradores:**
 - Andrés Cesar
 - Sebastián Palacios

Proyecto de Investigación

- **Proyecto de Investigación- Programa de Incentivos.**
- **Proyecto inicial:**
 - “Ingresos fiscales y globalización. El caso de Argentina. 1980-2010”.
 - Periodo: año 2012 y 2013.
- **Proyecto actual:**
 - “Liberalización comercial, performance comercial y estructuras tributarias. Aplicaciones a América Latina y Mercosur.”
 - Periodo: año 2014 y 2015.

Objetivo

- Analizar la relación entre la estructura y el desempeño de los ingresos fiscales y el impacto de la globalización (liberalización comercial e integración financiera).
- Centrar el estudio en países en desarrollo.
 - Argentina, 1980-2010; ampliación a Argentina: 1970-2010
 - América Latina, 1990-2009, 19 países.



Objetivo

- Se estudian los determinantes de las distintas fuentes de ingresos-distinguiendo los impuestos de difícil recaudación (ganancias, iva) de aquellos de fácil recaudación (impuestos inflacionario, impuestos al comercio exterior).
- Se investiga si los países pueden recuperar- y en qué medida-, aquellos ingresos fiscales perdidos como consecuencia de la liberalización comercial mediante aumentos en la recaudación de impuestos domésticos.

Motivación

Datos de la economía mundial :

- Aumento en el nivel de liberalización financiera e integración comercial en las últimas décadas (↓ costo de transporte, tecnología, políticas comerciales).
 - En 1960 el PBI mundial por importaciones y exportaciones representaba el 24% del PBI mundial total vs el 60% en el 2011.
- La mayor parte de los países del mundo han adherido a algún tratado comercial (OMC ,2013).
 - 260 Acuerdo Comerciales (AC) en vigencia.
 - 3 AC antes de 1970, 84 AC afines de 1990 y 260 AC en 2013.

Motivación

Datos en América Latina:

- Latinoamérica no se encuentra ajena a esta situación.
- La mayoría de los países han experimentado un proceso de AC.
 - Por ejemplo, los aranceles promedio bajaron de más del 40% a mediados de los años 80 a aproximadamente 12% a mediados de los 90.
- La región complementó con nuevas iniciativas de integración regional: en la actualidad existen 47 AC:
 - Mercado Común Centroamericano (1960), la Comunidad del Caribe (1973), la Asociación Latinoamericana de Integración (1981), la Comunidad Andina (1988) y el Mercado Común del Sur (1991).

Motivación

Datos en Argentina:

- Argentina es un ejemplo de escenarios diversos en términos de políticas aperturistas
- Desde hace décadas experimenta episodios que alternan medidas que abren la economía con periodos de cierre de la misma
 - Entre 1974 y 1978 se redujo en arancel promedio a las importaciones desde 200% a 29%. También se redujeron fuertemente los impuestos a las exportaciones
 - En la década del 80 aumentaron los impuestos a las exportaciones y el arancel promedio a las importaciones llegó al 40%
 - En el 2000 se reimplantaron los derechos de exportaciones.

Motivación

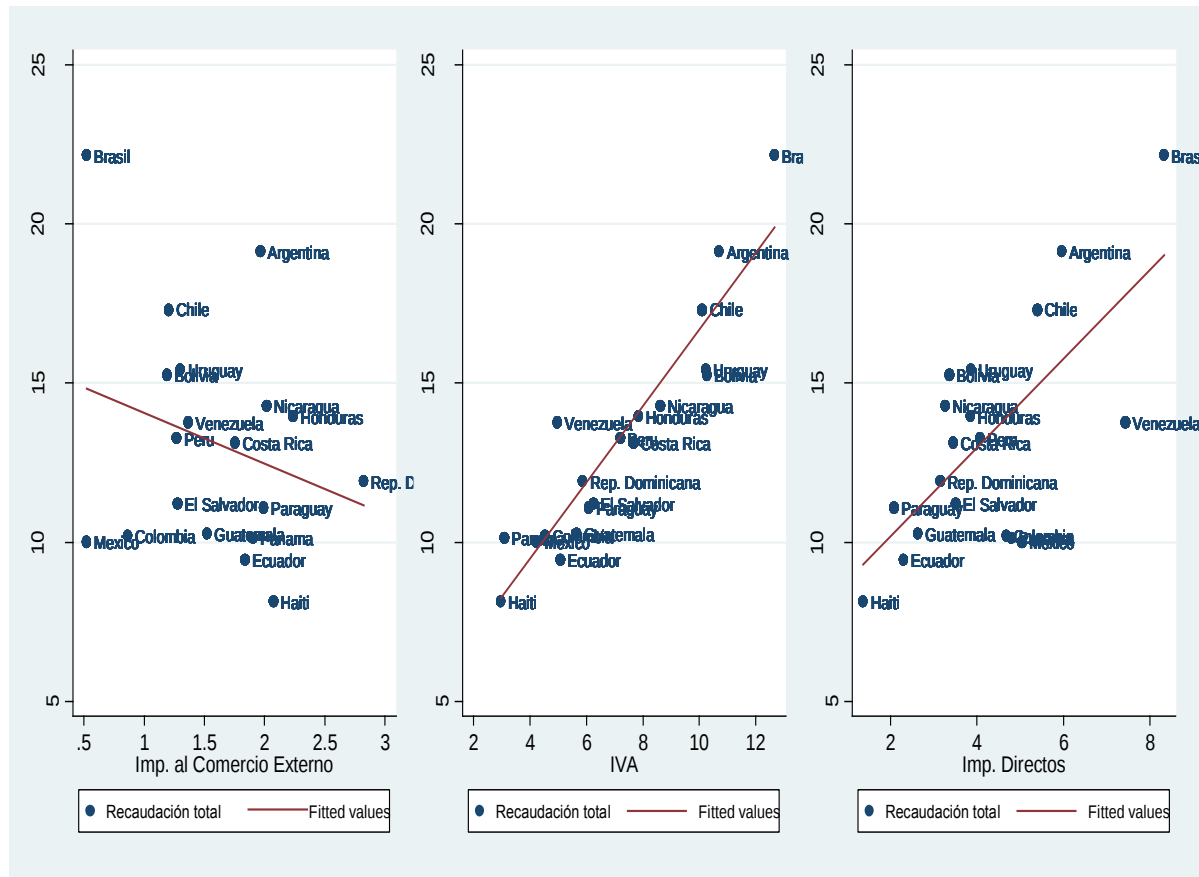
- Aparte de sus beneficios , la liberalización también genera costos.
- Los recortes arancelarios pueden implicar una disminución de la recaudación por impuestos al comercio exterior, lo que va a depender del cambio en el volumen transado internacionalmente.
- A su vez, se producen modificaciones en el resto de las recaudaciones como consecuencia del cambio arancelario y de la re-optimización de todos los agentes ante este nuevo escenario.
- **Posible deterioro en los Ingresos Fiscales.**

Algunos datos - Ingresos fiscales y apertura comercial en América Latina

- Los ingresos fiscales son la principal fuente de financiamiento de los gobiernos latinoamericanos: entre el 60% y el 100% del total de ingresos.
- Los sistemas impositivos abarcan una amplia variedad de impuestos domésticos y externos.
- Los impuestos domésticos aportan entre el 80% y el 90% de los ingresos tributarios de los países.

País	Dómicsticos				Comercio exterior	Otros
	Totales	Directos		IVA		
		Total	Ingresos			
Argentina	83,31	33,07	20,68	50,25	15,13	1,56
Bolivia	91,85	30,92	24,73	60,92	6,09	2,07
Brasil	94,28	37,78	27,57	56,50	2,28	3,44
Chile	98,28	41,92	39,03	56,36	1,44	0,28
Colombia	92,30	47,01	39,23	45,29	6,96	0,74
Costa Rica	92,06	36,17	27,95	55,90	7,02	0,91
Ecuador	77,87	29,64	27,80	48,22	13,64	8,50
El Salvador	91,31	35,05	34,54	56,26	5,23	3,46
Guatemala	88,84	29,68	29,68	59,16	7,44	3,72
Haiti	50,59	19,02	19,02	31,58	36,50	12,90
Honduras	94,31	31,82	30,45	62,48	5,69	0,00
Mexico	96,26	57,48	52,85	38,78	1,87	1,87
Nicaragua	95,24	33,13	32,64	62,11	4,65	0,11
Panama	85,71	48,80	42,46	36,92	12,60	1,69
Paraguay	85,85	18,39	18,39	67,46	13,40	0,74
Peru	94,76	44,28	42,83	50,48	2,83	2,41
R. Dominicana	90,14	28,70	22,42	61,45	9,78	0,08
Uruguay	92,00	34,88	28,04	57,12	5,79	2,21
Venezuela	92,31	33,52	33,33	58,79	7,69	0,00
Total	88,80	35,33	31,24	53,48	8,74	2,46

Importancia de los impuestos al comercio exterior en el total de ingresos fiscales

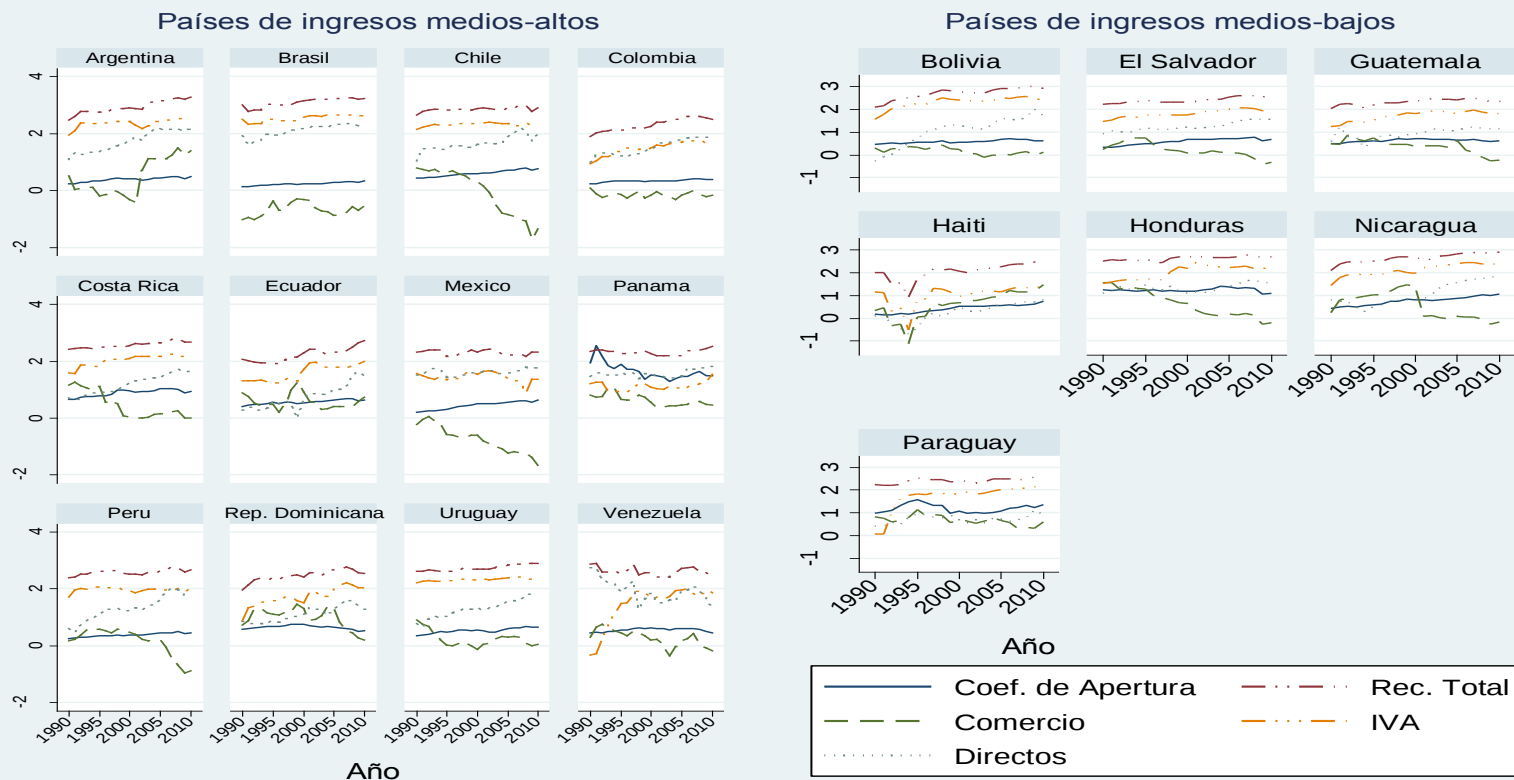


- Los tipos de impuestos que forman parte de un sistema fiscal y cómo se relacionan con los ingresos tributarios generan resultados diferentes en la recaudación tributaria total.

- Para varios autores los sistemas impositivos basados en impuestos al comercio tienen un peor desempeño que aquellos que recaen sobre los impuestos domésticos (ID).

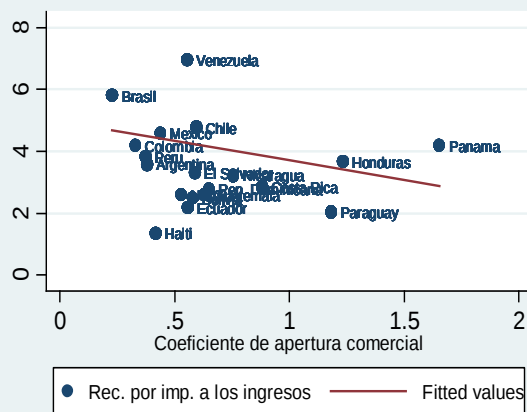
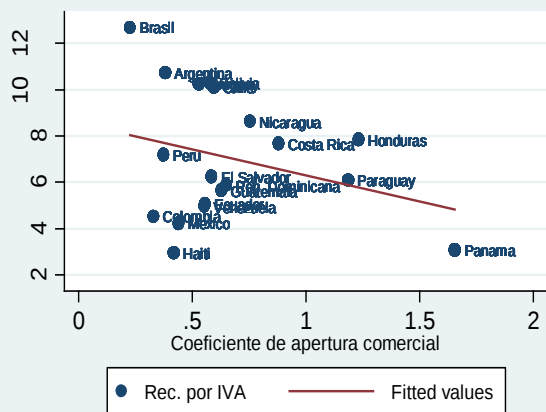
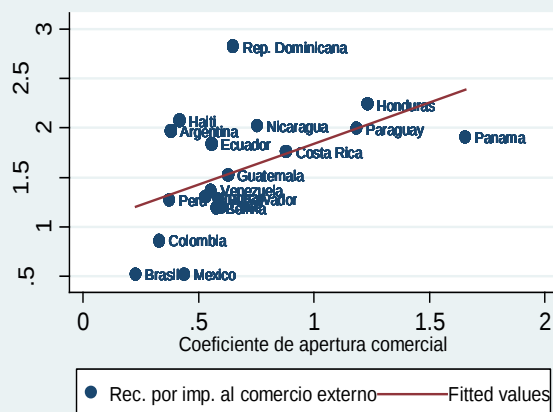
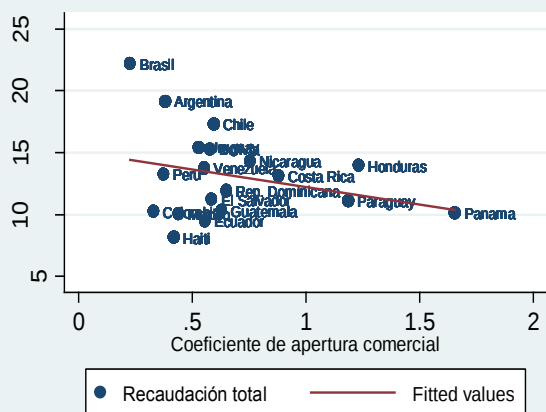
- Los países con una mayor recaudación por ID, presentan una RT superior.

Importancia de los impuestos al comercio exterior en el total de ingresos fiscales



- Los datos para América Latina no enseñan una relación clara entre los niveles de apertura y los ingresos fiscales.
- La evolución de los mismos es una historia distinta en cada país.

Importancia de los impuestos al comercio exterior en el total de ingresos fiscales



- Al considerar los valores promedios del CA y los ingresos tributarios durante el periodo bajo consideración, se encuentran relaciones definidas a nivel regional.
- Los países con una mayor integración comercial presentan una mayor recaudación por ICE y una menor recaudación ID y RT.

Datos, metodología y especificación empírica

Proyecto actual

- Datos de panel para 19 países de América Latina. 1990-2010.

- La especificación empírica propuesta:

$$imp_{it} = \alpha + \beta imp_{t-1} + \theta X_{it} + \varepsilon_i + \mu_{it}$$

- Se consideran distintas fuentes de ingresos: impuestos al comercio exterior, impuestos a los ingresos personales y a las ganancias de las empresas y impuesto a los bienes y servicios.
- Se estima el modelo dinámico por el Método Generalizado de los Momentos (MGM).

Resultados

	Impuestos totales	Impuesto directos	Impuestos al IVA	Impuestos al Comercio Exterior	
<i>Y(t-1)</i>	(+) y sig.	(+) y sig.	(+) y sig.	(+) y sig.	(+) y sig.
<i>Logaritmo del PBI pc</i>	(+) y sig.	(+) y sig.	(-) y sig.	(+) y no sig.	(+) y no sig.
<i>Logaritmo del Tipo de Cambio Real</i>	(+) y sig.	(+) y sig.	(-) y no sig.	(+) y sig.	(+) y sig.
<i>Valor Agregado de la Industria (%PBI)</i>	(+) y sig.	(+) y sig.	(+) y sig.	(+) y sig.	(+) y sig.
<i>Población urbana (%)</i>	(+) y sig.	(+) y sig.	(+) y sig.	(-) y no sig.	(-) y sig.
<i>Logaritmo del Coeficiente de Apertura</i>	(+) y sig.	(+) y no sig.	(+) y sig.	(-) y sig.	(-) y sig.
<i>Logaritmo de la Tasa Efectiva al Comercio (LTEC)</i>					(+) y sig.
<i>LTEC^2</i>					(+) y sig.
<i>Tratado comercial (pertenece=1, no pertenece=0)</i>	(-) y no sig.	(-) y no sig.	(+) y no sig.	(+) y no sig.	(-) y no sig.

Resultados

- Se encuentra una relación positiva entre el CA y la recaudación impositiva total y por impuestos al IVA y, una relación negativa de la AC con los impuestos al comercio exterior.
- Los resultados apoyan la hipótesis de que las economías cambian su fuente de recursos tributarios, como consecuencia de la apertura de la economía, desde los impuestos de fácil recaudación a los impuestos de difícil recaudación (Aizenman y Jijarank, 2006).
- El aumento en la RT como consecuencia de la apertura comercial implica que los países han tenido la capacidad de compensar y superar los ingresos tributarios por comercio exterior perdidos con una mayor recaudación por impuestos domésticos.