

## Jornadas Universitarias sobre gestión de Residuos Sólidos Urbanos

Se desarrolló entre los días 17 y 18 de octubre en la Facultad de Ciencias Económicas de la UNLP. Trató la gestión de RSU desde la perspectiva universitaria y desde la visión de los propios cooperativistas.

Las Jornadas se inscribieron en el marco del proyecto de extensión universitario “Cooperativa de Recicladores: Reinserción Social y Cuidado Ambiental” que pretende mejorar la calidad de vida de más de doscientas familias agrupadas en cuatro cooperativas dedicadas a la clasificación de residuos. Proyecto que desarrollan en forma conjunta la **Facultad de Ciencias Económicas, la Facultad de Trabajo Social y la Facultad Bellas Artes de la Universidad Nacional de La Plata**. Contó con el apoyo institucional del **Comité Académico de Procesos Cooperativos y Asociativos (PROCOAS) de la Asociación de Universidades Grupo Montevideo (AUGM)**

Se expusieron las políticas públicas aplicadas por entes gubernamentales para este sector, la sostenibilidad ambiental generada y la inclusión laboral de sus integrantes (mayormente agrupados en cooperativas).

Tanto la jornada del jueves 17 como la del día viernes 18 (donde se trabajó en talleres temáticos específicos), los principales debates giraron en torno al tratamiento gubernamental para la gestión de residuos sólidos urbanos, la necesaria articulación e integración de las cooperativas (principalmente en el ámbito del partido de La Plata), en la generación de valor agregado a partir de lo recuperado por las cooperativas de clasificadores y su consolidación como puente fundamental para una inclusión laboral plena, con el desarrollo de una legislación adecuada y la creación de mecanismos de estabilidad económica. (Ver: **Ejes temáticos-Conclusiones**)

El panel principal “*Universidades y su vinculación con las Cooperativas de Recicladores*”, estuvo conformado por la **Téc. en Coop. María Piriz Carrillo**, representando a la **Universidad Nacional de La Plata** desde el **Instituto de Estudios Cooperativos, Prof. Gerardo Sarachu**, de la Universidad de la República (Uruguay), **Ing. Belén Mena**, de la Universidad Nacional de Mar del Plata y **Dr. Sebastián Carenzo**, de la Universidad de Buenos Aires-CONICET. Desde distintas miradas contaron las intervenciones que realizan las universidades para mejorar y colaborar con la gestión cooperativa -y de otro tipo de entidades-, en la clasificación de RSU. (Ver **Presentaciones**)

En la Jornada de apertura también disertó el **Ing. Ezequiel Malpelli** (miembro del Consejo Social de la UNLP), sobre “*El Rol de la Universidad Nacional de La Plata en la temática de los RSU*”. Hizo hincapié en el Proyecto Especial de Innovación y Transferencia en Áreas Prioritarias (PIT-AP) enfocado en estos aspectos para el próximo bienio en el ámbito del Rectorado.

Durante el viernes 18 de octubre la jornada se dividió en dos partes: en primer término se realizaron exposiciones complementarias y posteriormente se trabajó en talleres temáticos.

Entre los expositores estuvieron:

- Mg. Emiliano Joaquín Ramos (Docente e Investigador de la UNLP)
- Lic. Jorge Núñez (Colegio de Graduados en Cooperativismo y Mutualismo)
- DI Victoria Nieto y DI Miguel Ángel Pagliaro (Extensionistas de la UNLP en el Proyecto “Cooperativa de Recicladores: Reinserción Social y Cuidado Ambiental” – Colaboradores del Consejo Social UNLP)

Asimismo, distintos integrantes de las cooperativas de recicladores y/o clasificadores de Residuos relataron las principales problemáticas que afectan a su actividad:

- Problemas de ingreso y estabilidad en el trabajo. Alta fluctuación de asociados en el caso de las cooperativas platenses.
- Problemas de seguridad e higiene en el trabajo.
- Falta de concientización de la clasificación en origen en las comunidades en las que se desenvuelven las cooperativas. El necesario rol de las cooperativas en la difusión y comunicación de la actividad realizada
- Falta de adecuación en el marco regulatorio, ya sea, municipal, provincial y nacional.
- Compleja relación con los organismos públicos. Disparidad de criterios, inequidad en el trato, entre otros.
- Escaso vínculo estratégico entre cooperativas para desarrollar su trabajo – venta en conjunto, abaratamiento de costos, agregado de valor, etc.
- Las dificultades para conseguir distintos tipos de materiales reciclables, principalmente cartón y papel (acaparado por los cartoneros cuentapropistas).
- Distorsión de precios e inestabilidad de su valor en distintos períodos del año.

Participaron integrantes de las cooperativas: Aeródromo, Sol Plat, La Única y Unión Cartoneros Platense del municipio de La Plata y C.U.R.A. por Mar del Plata.

## **Talleres - Ejes temáticos**

De acuerdo a los ejes temáticos propuestos:

- a. Políticas Públicas y Sostenibilidad Ambiental
- b. Inclusión Laboral – Precariedad Laboral- Contención Social
- c. Integración
- d. Agregado de Valor

Se llegó a las siguientes conclusiones:

**a. Políticas Públicas y Sostenibilidad Ambiental**

- 1) Existe un marco normativo a Nivel Nacional, Provincial y Municipal.(F)
- 2) A nivel local se agrega a la normativa vigente la existencia de Convenios con Cooperativas de Clasificadores que incluye provisión de predio, combustibles, equipamiento y algunos elementos de trabajo(F)
- 3) Se detecta una falta de coordinación entre autoridades provinciales y municipales(A)
- 4) Se detecta una falta de continuidad en las acciones que emanan de las autoridades municipales (La Plata- Mar del Plata)(A)
- 5) Existen ámbitos de abordaje de la problemática fuera de los organismos de gestión , tales como las áreas de extensión universitaria (O)
- 6) Existen y están a disposición distintos niveles de formación profesional (Nacional y Provincial) tales como:
  - Carrera de Técnico en Cooperativas (Fac. de Cs Es de La Plata) y en proceso de implementación (Fac. de Cs.Es. y Sociales de Mar del Plata) (O))
  - Planes y programas de capacitación , a cargo de la D.G.Cy.E que podrían ser aprovechados para mejorar y/o adquirir mayores capacidades en el oficio en materia de cooperativismo y clasificación de residuos (O)
- 7) Existen y están a disposición las Redes Sociales que potencian la comunicación entre los distintos actores que operan directamente en la gestión de Residuos Sólidos Urbanos , como de dichos actores y el resto de la comunidad (F)

Para eliminar, atenuar y/o minimizar las debilidades y amenazas y aprovechar, potenciar y/o maximizar las fortalezas y oportunidades del sector, se propone desde este ámbito continuar trabajando en colaborar en la búsqueda de soluciones y mejoras, abarcando la mayor cantidad de temas interrelacionados por impacto socio-económico-ambiental que dicho sector posee.

*¿De qué manera?*

Buscando los canales idóneos para exigir el cumplimiento de las leyes que protegen a los trabajadores del sector

Impulsar por los medios adecuados el reconocimiento de los clasificadores-recicladores o de las cooperativas que los agrupan como “servidores públicos” con todo lo que ello implica.,

Peticionar ante quien corresponda la inclusión de la obligatoriedad por parte de los “generadores” de residuos electrónicos, de retirar de los domicilios los productos electrónicos en desuso.

Pensar, desarrollar e implementar alternativas posibles para la sensibilización-concientización de la sociedad en los distintos ámbitos del quehacer ciudadano (Universidad-Colegios-Administración Pública), solicitar por las vías correspondientes responsabilidad del P.E en que las acciones tendientes a generar conductas en la población de manera permanente (ej. los trabajadores a cargo de la limpieza de calle podrían hacer una recolección diferenciada; podría instrumentarse un subsidio en la tasa de ABL a los contribuyentes que hagan separación en origen, etc.

Búsqueda de organizaciones cuyo objetivo sea el abordaje de la problemática de RSU y los temas socio- económico-ambientales vinculados. Ej.: CTEP

### **b. Inclusión Laboral – Precariedad Laboral - Contención Social**

En efecto lo anteriormente expuesto, es en sí mismo un diagnóstico integral que pretende abordar de igual manera su tratamiento, prestando especial atención a la problemática económica y social de la cooperativas y sus miembros, considerando a estos últimos como “actores sociales” que cumplen un rol social importantísimo, en cuanto contribuyen con la comunidad en distintos aspectos:

Económico: generando mediante su capacidad de organización puestos de trabajo

Social: son referentes “positivos” en un entorno con alta vulnerabilidad social

Ambiental.: contribuyen eficazmente a reducir la “amenaza” que hoy trae aparejado el tema de la basura en cada centro urbano y sus consecuencias inminentes en la salud pública

Por lo tanto, es urgente reforzarla atención de las necesidades que aún no están siendo satisfechas y que sí son derechos laborales exigibles: Obra Social- Jardín Maternal-Vivienda-Seguridad Laboral; sumando a esto último la facilitación para acceder a los distintos niveles de capacitación que posibilitan la “igualdad de oportunidades” para la propia superación del trabajador, dignificando su labor.

*Asimismo, en otro espacio de trabajo en taller se analizaron los siguientes ejes temáticos:*

### **c. Integración**

- 1) Se concluyó que para un eficiente proceso de integración cooperativa se necesitará previamente de un espacio autónomo de reunión entre las cooperativas de la ciudad de La Plata como búsqueda de acuerdos u soluciones. No se establecieron posturas en cuanto al proceso de integración a nivel provincial, nacional y regional (MERCOSUR).

- 2) Se estimó que en primer lugar deberán analizarse los pros y contras de la integración en cuanto al mejoramiento económico y las relaciones políticas con entes gubernamentales en el municipio y la provincia.
- 3) Se sostuvo que para que resulte un proceso virtuoso de integración se necesitará de políticas públicas consecuentes a mediano y largo plazo.
- 4) Se propuso como ámbito de intercambio y trabajo común a la UNLP con gestión del Instituto de Estudios Cooperativos.

#### **d. Valor Agregado**

- 1) Se observó como una necesidad prioritaria la capacitación de las cooperativas, por parte de personas idóneas, de un correcto manejo de la maquinaria y la tecnología para generar valor agregado.
- 2) Se observaron dos caminos posibles para la generación de valor agregado en las cooperativas: 1. en la cadena de valor del material clasificado (extensivo); 2. de tipo artesanal e intensivo.
- 3) Se propuso la intervención de la UNLP en la elaboración de máquinas a menor costo que las existentes en el mercado.
- 4) Asimismo, se analizaron los posibles mecanismos de gestión de subsidios al respecto.
- 5) Se expresó la necesidad de analizar correctamente los costos y beneficios que generaría un proceso de agregado de valor conjunto entre las cooperativas.

En pos de seguir compartiendo información y trabajando las principales líneas detectadas en los talleres, se planteó la necesidad de generar un espacio "online". En principio dentro de la red social Facebook, en la cuenta del Instituto de Estudios Cooperativos (FCE-UNLP), pero también se analizan otros espacios como pueden ser las aulas virtuales de extensión AU24 de FCE-UNLP.

### **Presentaciones**

*17 de octubre*

#### **Téc. en Coop. María Piriz Carrillo.**

Disertó Proyecto de Extensión "Cooperativa de Recicladores: Reinserción Social y Cuidado Ambiental". Síntesis: ...pretende mejorar la calidad de vida de un centenar de personas agrupadas en cooperativas dedicadas al reciclado de residuos urbanos... Si bien las características de estas personas son diversas, los identifica que fueron excluidos del sistema laboral por las crisis económicas de nuestro país, encontrando la posibilidad de obtener un trabajo digno y un grupo de pertenencia en la forma cooperativa. Se proyecta entonces generar una mayor sustentabilidad del trabajo, un aumento de los ingresos a través de capacitaciones en materia cooperativa, de gestión para una adecuada organización, de elaboración de proyectos de inversión para acceder a subsidios, además de trabajar sobre las relaciones interpersonales y la consolidación de grupo, crear valor agregado en el proceso productivo, dado que actualmente sólo se dedican a la separación y clasificación de los residuos para su posterior comercialización en el mismo estado en el que lo recibieron.

#### **Ing. María Belén Mena**

Presentó trabajo de Extensión Universitaria vinculado a la Cooperativa de Trabajo CURA Ltda. Que capacitó a los asociados sobre herramientas para la gestión

cooperativa a través del Programa de Vinculación Socio Productiva. Actividad desarrollada por el equipo de trabajo interdisciplinario de la UNMDP. A su vez, logró la articulación ENOSUR-CURA-UNIVERSIDAD para trabajar en diferentes aspectos que tienen que ver con la relación del emprendimiento con la comunidad, tales como implementar la logística con los camiones de la empresa encargada de la recolección de residuos (sin separar en origen) que descargan en la planta; realizar charlas de concientización sobre separación en origen y cuidado del medio ambiente en escuelas públicas y privadas y en la universidad; y lanzar circuitos de recolección de residuos separados en origen en algunos sectores de la ciudad de Mar del Plata.

#### **Asist. Social Gerardo Sartachu**

Presentó el trabajo “¿Escribanos del deterioro? Reflexiones sobre los límites de la intervención universitaria junto a colectivos de trabajadores y trabajadoras de la clasificación de residuos en Montevideo”. Pretende poner en discusión los límites y posibilidades de la intervención universitaria en el trabajo con colectivos de trabajadores y trabajadoras dedicados a la clasificación de residuos de la ciudad de Montevideo. Partiendo de los insumos generados en un proceso de investigación se propone una breve caracterización del sector, evidenciando la insuficiencia de la apuesta a la cooperativización como solución a la problemática. Se complementa esta perspectiva con la sistematización de registros y apuntes de intervención con dos experiencias organizativas de clasificadores desde el programa INCOOP (UEC/SCEAM). Se intenta dejar planteada una perspectiva crítica sobre los procesos desarrollados junto a estas experiencias, invitando a la reflexión sobre las trayectorias organizativas, las intervenciones del equipo universitario, así como el complejo escenario diagramado por las políticas públicas donde estos procesos se desarrollan.

#### **Dr. en Antrop. Sebastián Carenzo**

Disertó sobre Gestión Social y Modelos de Recolección en el marco del Programa “Reciclando Basura, Recuperamos Trabajo” en localidad de Aldo Bonzi (La Matanza) – (“Trabajo de campo + acompañamiento + involucramiento activo). Analiza e interviene en las formas de Inclusión Socio-Laboral de la Cooperativa Reciclando Sueños Ltda. Busca evidenciar los modos en los cuales éstos resucitan en la vida social. El artículo sostiene que los residuos constituyen objetos material y simbólicamente densos que lejos de representar la fase final del proceso de producción/consumo, juegan un papel importante en la configuración de los vínculos interpersonales que ligan a quienes participan en sus transferencias.

*18 de octubre*

#### **DI Victoria Nieto y DI Miguel Ángel Pagliaro**

Presentaron el trabajo “Relevamiento de Cooperativas de Clasificación de RSU. Inclusión social y cuidado ambiental”, realizado para el Consejo Social de la UNLP. El documento expuesto por el equipo de extensionistas analiza desde múltiples visiones la situación actual de las cooperativas a partir de cuatro casos testigos. El análisis se divide en tres partes: un relevamiento y datos generales; una entrevista con los dirigentes y una serie de encuestas a asociados. Esto permitió conocer algunas de sus problemáticas, establecer vínculos más estrechos y acercarse a la realidad de los trabajadores.

#### **Mg. Emiliano Joaquín Ramos**

Hizo presentación de su trabajo de Tesis para la Maestría de la Facultad de Ciencias Económicas de la UNLP sobre “Evaluación socioeconómica y privada del proyecto para el caso de Ensenada”, donde analizada los riesgos del relleno sanitario del CEAMSE para la salud de la comunidad cercana y el potencial económico que tendría la implementación de un sistema de recuperación de residuos sólidos urbanos con agregado de valor, generando fuentes de empleo. En tal sentido dio cuenta de distantes experiencias internacionales y nacionales de diseño con artículos reciclados.

### **Lic. Jorge Núñez**

Expuso su trabajo de tesis de grado (de la licenciatura en cooperativismo y mutualismo por la Universidad Nacional de Santiago del Estero), también ligado a la gestión de RSU y que hace referencia a la enmienda del 7° principio cooperativo vinculando su experiencia a la preservación del ambiente.

### **Participantes**

Participaron de esta actividad ya sea, como expositores o como asistentes, representantes de las siguientes instituciones:

#### **Universidades:**

1. Universidad Nacional de La Plata, Argentina
  - Facultad de Ciencias Económicas
  - Facultad de Bellas Artes
  - Facultad de Trabajo Social
  - Facultad de Ingeniería
  - Facultad de Ciencias Naturales
  - Facultad de Ciencias Exactas
  - Consejo Social UNLP
2. Universidad de la República, Uruguay
  - Unidad de Estudios Cooperativos (UEC)
3. Universidad Nacional de Mar del Plata, Argentina
  - Secretaría de Extensión – Facultad de Ingeniería
4. Universidad de Buenos Aires, Argentina
  - Facultad de Antropología - CONICET
5. Universidad Católica de La Plata
  - Facultad de Trabajo Social, Argentina

#### **Organismo Públicos**

1. Secretaria de Participación Ciudadana de la provincia de Buenos Aires
2. Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible de la provincia de Buenos Aires
3. Ministerio de Producción de la provincia de Buenos Aires
4. Dirección General de Gestión Integral de Residuos de la Municipalidad de La Plata

#### **Entidades del Sector Cooperativo**

1. Cooperativa Sol-Plat Ltda.
2. Cooperativa Aeródromo Ltda.
3. Unión de Cartoneros Platenses
4. Cooperativa La Única Ltda.

5. Cooperativa C.U.R.A. Ltda.
6. Colegio de Graduados en Cooperativismo y Mutualismo de la Argentina – CGCyM
7. Federación de Cooperativas de Agua Potable – FEDECAP
8. Coopar Consultora – Cooperativa de Trabajo

**Otras organizaciones**

1. Fundación Biosfera
2. Asociación Civil Hogar Dulce Hogar