



PLAN
ESTRATÉGICO
DE **DESARROLLO**
PRODUCTIVO

LINCOLN
2018 / 2030

UN **PLAN**
6 EJES
19 PROGRAMAS
56 PROYECTOS



A ESPACIO URBANO
PARA EL DESARROLLO

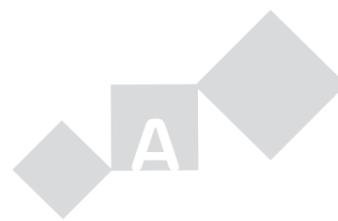
B CONECTIVIDAD
E INTEGRACIÓN

C LINCOLN HACIA
LA BIOECONOMÍA

D LINCOLN HACIA LA
DIVERSIFICACIÓN
PRODUCTIVA

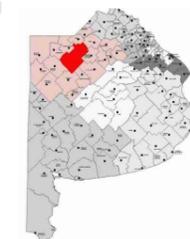
E EDUCACIÓN PARA
EL DESARROLLO

F FORTALECIMIENTO
INSTITUCIONAL Y



PLAN ESTRATÉGICO DE **DESARROLLO** PRODUCTIVO LINCOLN ²⁰¹⁸**30**

UN **PLAN**
6 EJES
19 PROGRAMAS
56 PROYECTOS



**Análisis, Diagnóstico,
Programas y Proyectos**
Documento resumen del **PEdDP**
del partido de Lincoln 2018/2030





ESPACIO URBANO PARA EL DESARROLLO
 LINCOLN HACIA INTEGRACIÓN CONECTIVIDAD E INTELIGENCIA
LABIOECONOMÍA
 EDUCACION PARA EL DESARROLLO
 LINCOLN HACIA LA PRODUCTIVA
PRODUCTIVA
 FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y ORGANIZACIONAL



EQUIPO DE TRABAJO

Coordinador
AGUSTIN LODOLA



Consultores
ALEJANDRO ANDRÉS
RAFAEL BRIGO
MARCELO LOMBARDO
ALEJANDRA RAMOS
MARTIN POLLERA
GUIDO SÁNCHEZ
FERNANDO ZUBILLAGA

Diseño y edición
JAVIER LUENGO
ESTUDIO BLAU

Los consultores tuvieron la asistencia de Carolina Betbede y Nicolas Picón. Las estimaciones de PBG y Cadenas Productivas se llevaron a cabo en el Laboratorio de Desarrollo Sectorial y Territorial de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de La Plata.

Agradecimiento

Este trabajo contó con la colaboración de empresarios, productores, comerciantes y profesionales del Partido de Lincoln que acudieron a todos los talleres desarrollados entre noviembre de 2016 y septiembre de 2017 y contestaron una encuesta desarrollada especialmente para este fin. También de funcionarios municipales, delegados y presidentes de Cooperativas que atendieron todas nuestras preguntas.
¡A todos ellos, muchas gracias!

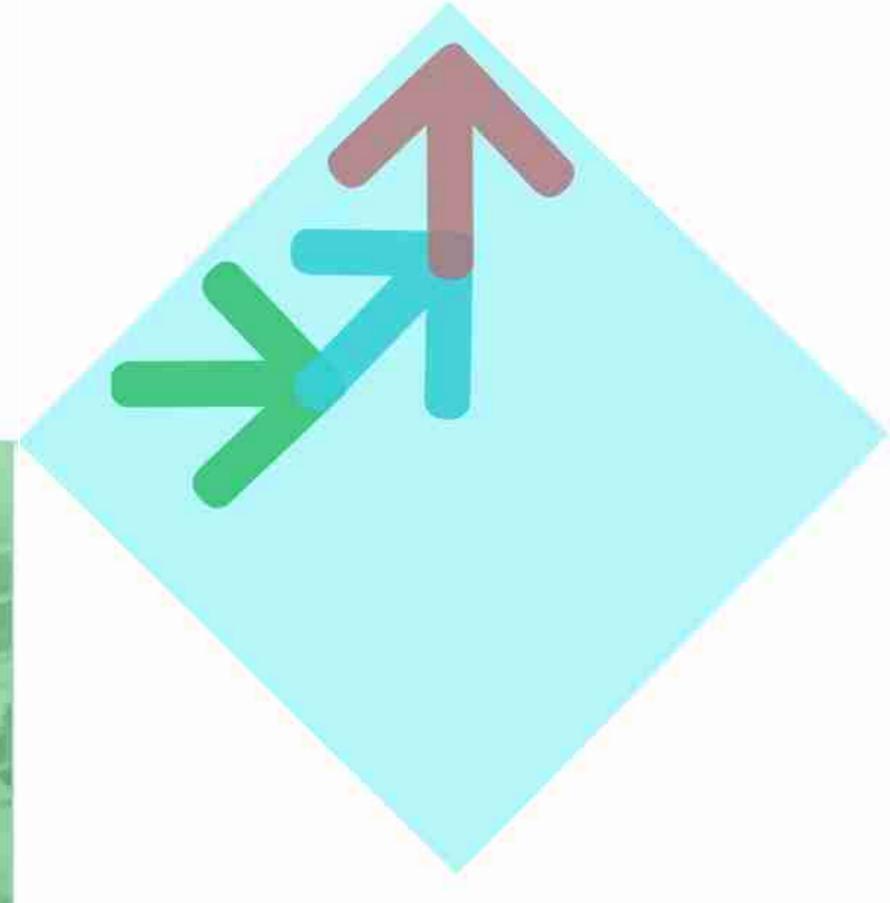
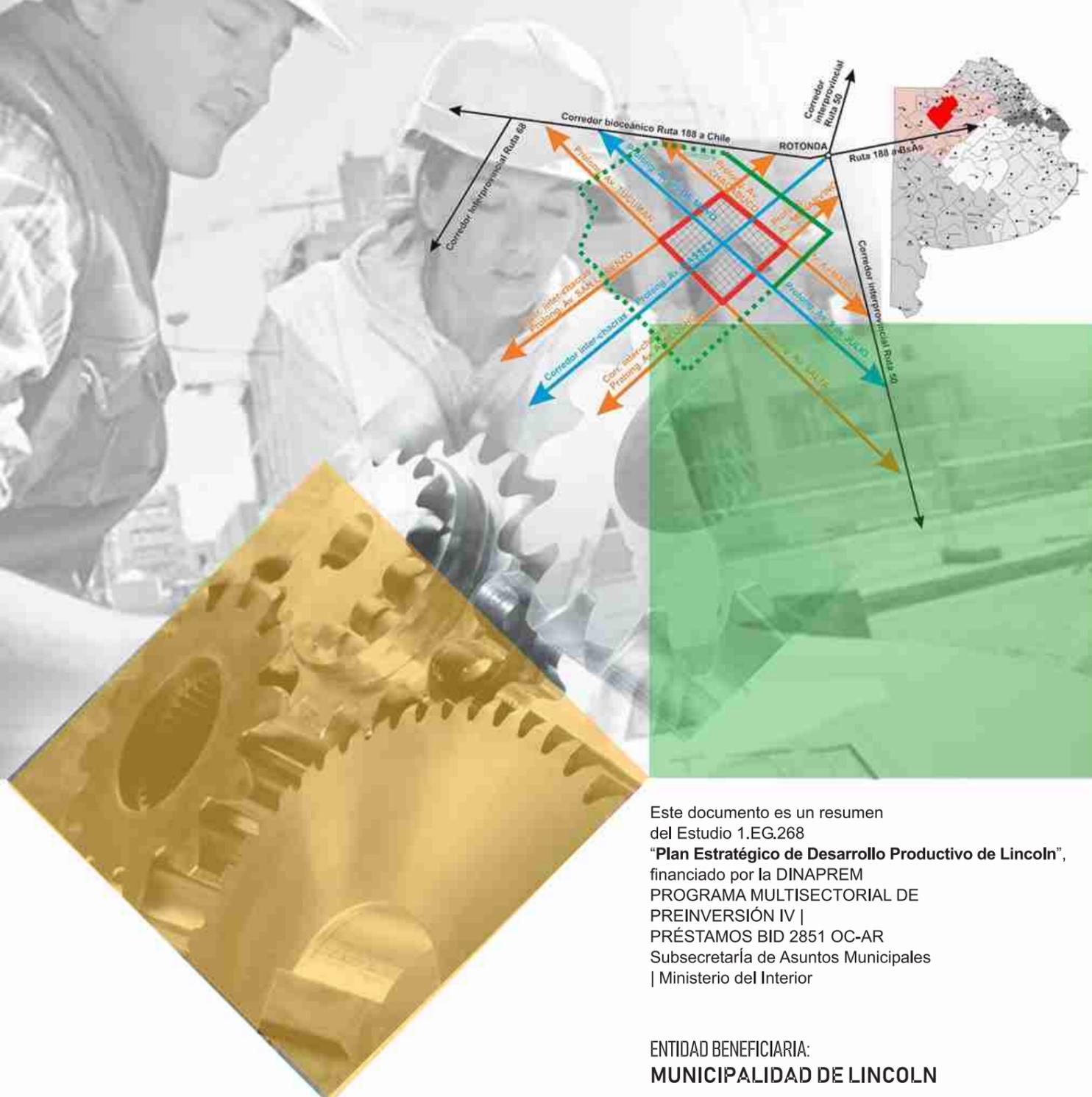


PLAN
ESTRATÉGICO
DE **DESARROLLO**
PRODUCTIVO



LINCOLN
2018 / 2030





Este documento es un resumen
 del Estudio 1.EG.268
"Plan Estratégico de Desarrollo Productivo de Lincoln",
 financiado por la DINAPREM
 PROGRAMA MULTISECTORIAL DE
 PREINVERSIÓN IV |
 PRÉSTAMOS BID 2851 OC-AR
 Subsecretaría de Asuntos Municipales
 | Ministerio del Interior

ENTIDAD BENEFICIARIA:
MUNICIPALIDAD DE LINCOLN

Intendente
 SALVADOR SERENAL

Secretario de Gobierno
 RAMÓN PARERA

Representante Técnico
 ALBERTO SALA

Secretario de Producción y Medio Ambiente
 JUAN CRUZ MARTÍNEZ

índice

análisis / diagnóstico

Introducción	5
Un buen lugar para nacer	7
Crecimiento lento por migraciones negativas	10
Una estructura productiva primaria	12
Cadenas productivas poco complejas	17
El desafío de frenar el círculo vicioso	21
La necesidad de un sector público con mirada de largo plazo	25

plan / proyectos

Escenarios alternativos	25
El plan	30
Programas y Proyectos del plan	34



LINCOLN
2018 / 2030

Introducción

Pensar un plan estratégico de desarrollo productivo significa realizar una reflexión profunda sobre un tema estructural; obliga a tener una mirada larga que trascienda tiempos electorales.

Hacerlo para Lincoln, conlleva además la pasión del lugar que nos identifica.

Esperamos que este libro sea sólo un inicio. La Agencia de Desarrollo que se propone construir debe dar continuidad y actualidad al análisis, diagnóstico y propuestas que aquí se sintetiza.

Hay tres motivaciones centrales para emprender este camino.

En primer lugar, la necesidad de conseguir que la agenda política de todos los niveles de gobierno privilegie lo productivo, esa es la madre de todas las batallas. Detrás de las innumerables dificultades económicas que forman parte del malestar ciudadano, se esconde en las profundidades una particular estructura productiva que es necesario revisar, y poner en jaque en caso de que sea necesario modificarla. Muchas veces se sobreestima el efecto de las políticas fiscales tributarias y de gasto, lo que las vuelve inefectivas o replicadoras de los mismos inconvenientes sino se atacan los conflictos de base.

Por otro lado, es necesario fortalecer la intervención pública local. Entre el no poder hacer mucho desde un municipio por la falta de instrumentos y escala, y el gran desafío de contar con una estrategia de desarrollo existe un ancho lugar para accionar, aunque mas no sea para petitionar adecuadamente a otros niveles las políticas adecuadas.



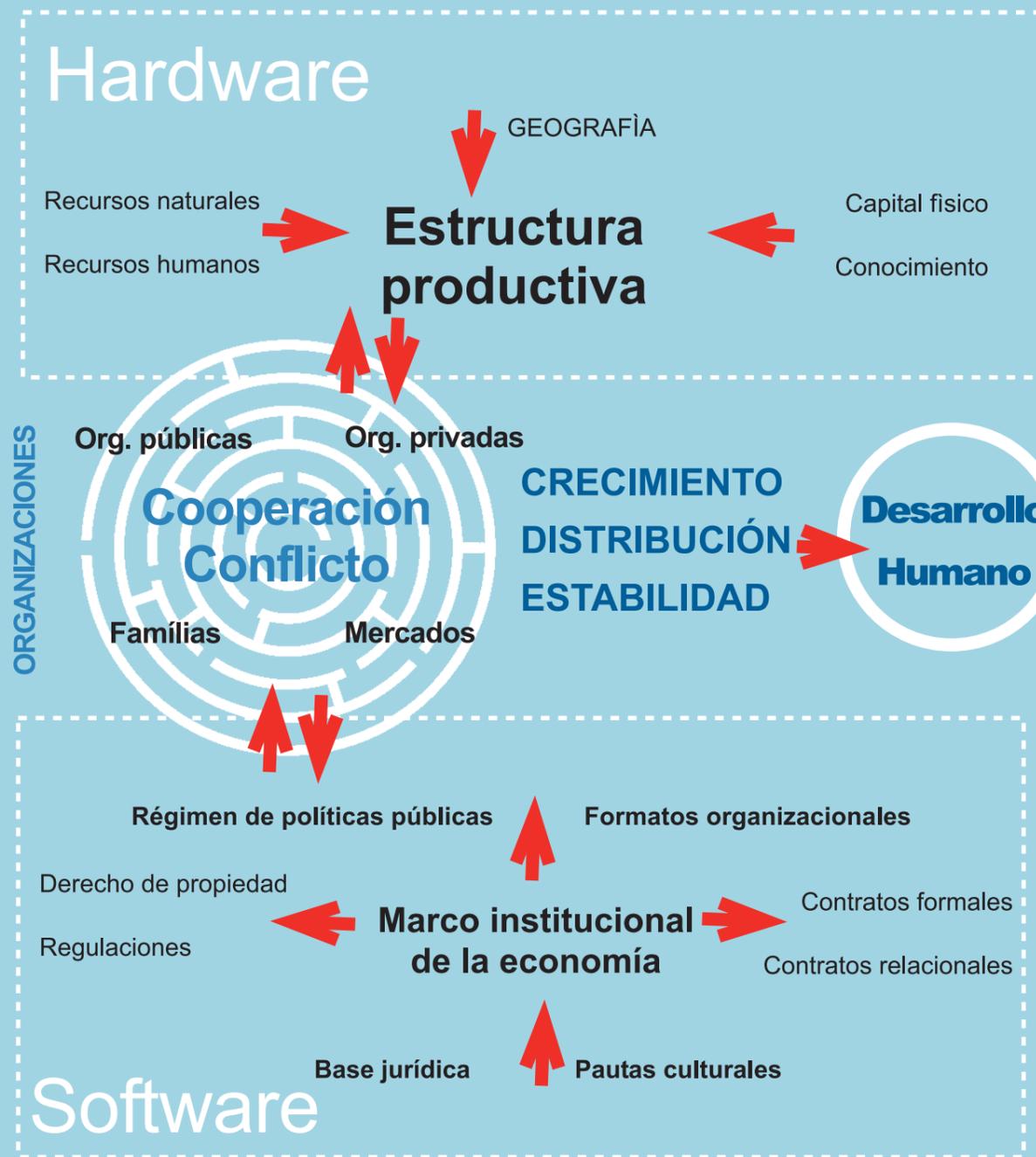
En tercer lugar, hay necesidad de establecer un rumbo común entre los actores públicos y/o privados. No es suficiente que el Estado cumpla correctamente su papel; la participación privada es ineludible. Dejando de lado la velocidad de los cambios (gradualismo o shocks), es necesario tener claros algunos puntos en común, porque la inversión pública es imprescindible, pero resulta insuficiente si no es acompañada por el sector privado.

Como marco teórico se optó por el enfoque sistémico delineado por José María Fanelli, que propone considerar tres elementos para pensar el desarrollo:

La estructura productiva (Hardware): que contiene los recursos humanos, naturales, el capital físico, la geografía y los conocimientos.

El marco institucional (Software): que hace referencia al set de normas, pautas culturales, políticas públicas y la base jurídica.

Organizaciones: empresas, Estado, ONG.



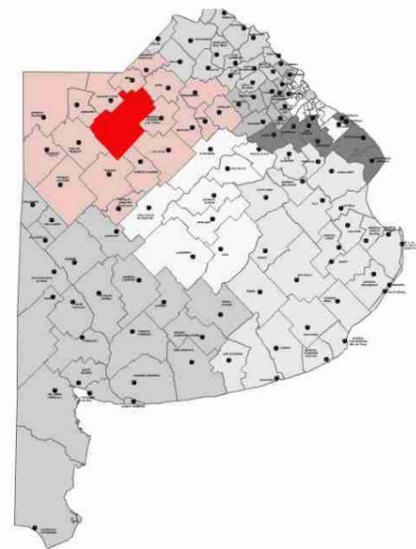
Fuente: Fanelli, J.M. (2012); "La Argentina y el desarrollo económico en el siglo XXI", Siglo XXI editores, Buenos Aires.

El presente estudio diagnostica y propone medidas referidas a esos tres elementos centrales del desarrollo productivo: hardware, software y organizaciones. Se comienza presentando el diagnóstico sobre la situación sociodemográfica y productiva del partido de Lincoln, para luego explicitar el Plan Estratégico con sus programas y proyectos.

Los resultados que se presentan son solo un paso hacia el desarrollo, necesario e imprescindible; pero que pueden quedar en la nada si no existe un fuerte compromiso de todos los actores para llevarlo cabo.



LINCOLN UN BUEN LUGAR PARA NACER



El partido de Lincoln está integrado por la ciudad cabecera y por las localidades de Bayauca, Arenaza, Bermúdez, Triunvirato, Roberts, Pasteur, Carlos Salas, El Triunfo Las Toscas y Martínez de Hoz.

De acuerdo con el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2010, Lincoln tenía 41.808 habitantes, de los cuales un 51% eran mujeres y el resto hombres. Esa cantidad de habitantes representaba el 14% de la población del área Noroeste (ver mapa) de la provincia de Buenos Aires y solo el 0,3% del total de la Provincia.

La ciudad cabecera tenía 28.051, es decir las dos terceras partes de la población del Partido. Luego la seguían localidades medianas como Roberts, Pasteur, El Triunfo, Arenaza y Martínez de Hoz, con el 21,2% del total de habitantes. También existen localidades pequeñas como Bayauca, Las Toscas, Carlos Salas, Triunvirato y Bermúdez, que en conjunto aportan otro 3,4%. La población rural dispersa completa el 8,4% restante.

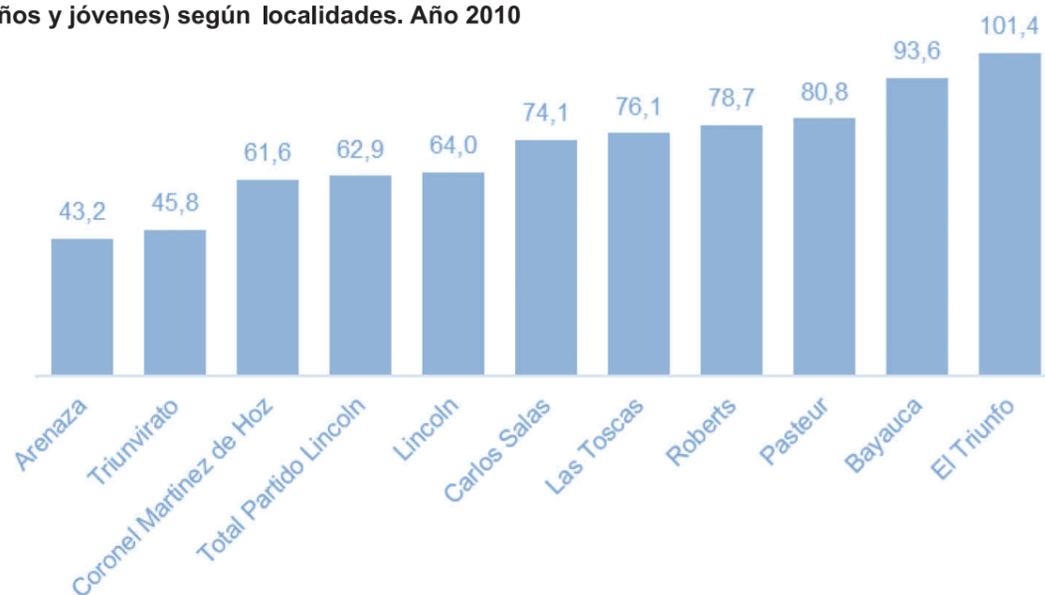
Su densidad poblacional era de 7,24 habitantes por kilómetro cuadrado, superior al 5,25 del Noroeste, ubicándose en el cuarto lugar de los 16 municipios en su área, aunque muy por debajo del valor provincial (50,8).

Respecto a su composición etaria, el 62% de su población tenía entre 15 y 64 años, un 23% entre 0 y 14, y el 15% restante más de 65. Dicha composición era similar a la de su región (62%, 25% y 14%, respectivamente), aunque diferente al total de la Provincia (64%, 25% y 11%, respectivamente). En definitiva, Lincoln presenta una estructura demográfica más envejecida, con una menor proporción de personas en edad de trabajar y con relativamente menos nacimientos.

Esta situación tiene variaciones entre las localidades, con un extremo de alto envejecimiento en El Triunfo y Bayauca y muy bajo en Arenaza.

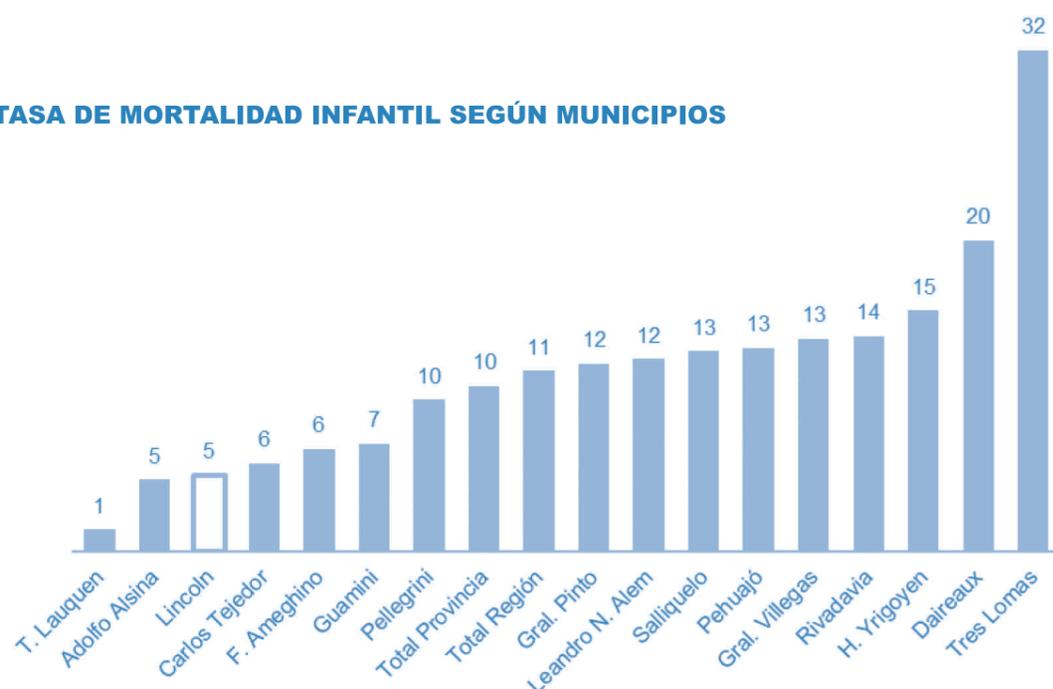
PARTIDO DE LINCOLN. ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO.

(Relación entre la cantidad de personas adultas mayores y la cantidad de niños y jóvenes) según localidades. Año 2010



Fuente: elaborado en base a datos del INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.

TASA DE MORTALIDAD INFANTIL SEGÚN MUNICIPIOS



(cada 1000 nacidos vivos)

Fuente: elaborado en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística, Provincia de Buenos Aires.

En Educación los datos sugieren que prácticamente la totalidad de los niños con edad de asistir a la primaria lo está haciendo. Algo diferente es el caso de la educación secundaria: en Lincoln sólo el 83% de los adolescentes en edad de asistir a la secundaria realmente lo hace, dicho porcentaje alcanza el 82% para la región y un 84% para la Provincia. Ahora, cuando se analiza solo el grupo de edad entre 20 y 24 años los indicadores son preocupantes: menos de la mitad (47%) de esos jóvenes culminó estudios secundarios. El motivo fundamental es que muchos no acceden a dicho nivel (32 chicos de cada 100 no fueron nunca al secundario, 9 más cada 100 que para toda la Provincia).

INDICADORES DE TRAYECTORIAS ESCOLARES SELECCIONADOS PARA LINCOLN, ÁREA NOROESTE Y PROVINCIA DE BUENOS AIRES. AÑO 2010

Indicadores de trayectorias escolares seleccionados (%)	Lincoln	Noroeste	Provincia	
NIVEL SECUNDARIO (a)	ACCESO (1)	67,9	67,7	76,9
	RETENCIÓN (2)	70,1	66,1	67,2
	BRADUACIÓN (3)	47,6	44,8	51,9
NIVEL SUPERIOR (b)	ACCESO (1)	27,2	25,8	26,9
	RETENCIÓN (2)	67,8	67,1	51,3
	BRADUACIÓN (3)	18,5	17,3	14,1

(a) Base de población 20 a 24 años (b) Base de población 25 a 39 años.

(1) % de población que accedió al nivel correspondiente (2) % de quienes se graduaron sobre el total de los que accedieron al nivel correspondiente (3) % de población que completó el nivel correspondiente.

La conexión a servicios básicos determina la calidad de vida de la población.

Los datos señalan que casi la totalidad de la población posee conexión a la red eléctrica. Esta situación es válida tanto para el municipio de Lincoln como para la región y la Provincia. El acceso al agua de red alcanza al 81% de los habitantes de Lincoln, 4 puntos porcentuales por encima de la realidad regional y 5 por encima de la provincial. Por otra parte, pese su importancia, en el partido de Lincoln sólo el 51% de las viviendas cuentan con red cloacal, sin embargo, este valor se encuentra por encima de lo que exhibe la región (47%) y la Provincia (49%). Sobre la disponibilidad de gas de red en el municipio de Lincoln menos de la mitad de las viviendas (47%) cuenta con este servicio, 6 puntos porcentuales por debajo de la región y muy por debajo de la proporción alcanzada por la Provincia (66%).

Para complementar la descripción del perfil social, se analizó un indicador de **pobreza estructural** como lo es la proporción de la población y de hogares con alguna necesidad básica insatisfecha (NBI). Para 2010 Lincoln tenía 5% de la población con NBI, menos que la región (5,5%) y menos de la mitad que la Provincia (11,3%).

Por último, en cobertura social (tenencia de algún tipo de obra social) el partido de Lincoln cuenta con un 71% de su población cubierta, de la cual las tres cuartas partes reciben alguna prestación del PAMI (algo más de la mitad si se toma como base la totalidad de la población, incluyendo a quienes no tienen obra social). Comparando este resultado con los promedios provinciales y regionales se encuentra que Lincoln posee una cobertura superior a la media provincial (65%) pero inferior a la regional (74%).



Crecimiento lento por migraciones negativas

A pesar de estos indicadores positivos, la población de Lincoln creció solo un 1,7% entre 2001 y 2010, lo que significó un porcentaje por debajo del área Noroeste (4,9%) y de la Provincia (13%). Ya en el período entre 1991 y 2001 también había tenido un crecimiento poblacional (1,3%) inferior al del área (1,9%) y al de la Provincia (9,8%). Por lo tanto, en los 19 años entre 1991 y 2010, Lincoln perdió participación en el total de habitantes bonaerenses.

PARTIDO DE LINCOLN. TASAS DE CRECIMIENTO POBLACIONAL SEGÚN LOCALIDADES (VAR. % ANUAL)

	1914-2010	1914/1934	1934/1980	1980/1991	1991/2001	2001/2010
ARGENTINA	1,70	2,45	1,71	1,48	1,18	0,85
PCIA DE BUENOS AIRES	2,12	2,39	2,62	1,35	1,18	0,99
PARTIDO DE LINCOLN	0,30	1,66	-0,42	1,15	0,13	0,18
Lincoln (cabecera)	1,12	1,12	1,00	2,29	0,99	0,46
Roberts	2,25	2,90	3,04	0,83	0,78	0,16
Pasteur	0,45	1,59	0,05	0,62	0,41	-0,17
El Triunfo	0,02	1,82	-0,85	1,46	-1,00	-0,12
Arenaza	-0,85	0,10	-2,43	1,21	1,51	0,14
M. de Hoz	-0,50	0,20	-1,77	1,70	0,16	1,13
Subtotal medianos	0,13	0,90	-0,48	1,05	0,39	0,14
Bayauca	-1,28	0,10	-2,34	-0,04	-0,76	-0,98
Las Toscas	-0,38	0,08	-1,07	-0,84	1,73	0,35
Carlos Salas	1,13	0,32	-1,16	-2,47	-2,17	-1,21
Bermúdez	-1,88	1,28	-2,31	-2,43	-4,87	-2,57
Triunvirato	-2,02	1,14	-2,44	-2,80	-4,87	-2,57
Balsa		1,06				
Vigilancia		0,95				
Subtotal pequeños	-1,36	0,53	-2,39	-1,28	-0,99	-0,77
Rural dispersa	-0,93	3,26	-1,57	-2,20	-4,27	-1,37

Fuente: elaborado en base a Censos Nacionales de Población.

Esta situación es de larga data. Entre los Censos 1914 y 2010 la población del partido de Lincoln creció a una tasa del 0,3% anual. Es un valor bajo comparado con lo ocurrido a nivel provincial (2,1%) y nacional (1,7%). A nivel local, sólo las ciudades cabecera, Roberts, El Triunfo y Pasteur han experimentado tasas positivas en dicho período; destacándose Roberts. Por su parte Martínez de Hoz, Arenaza y todas las localidades “pequeñas”, han experimentado pérdidas absolutas de cantidad de habitantes.

Este bajo crecimiento tiene como uno de sus fundamentos más importantes a los movimientos migratorios. Entre 1991 y 2010, Lincoln experimentó un decrecimiento migratorio (9,8%) superior al promedio registrado de sus municipios vecinos (8,9%).

No es casual la relación entre su lento crecimiento vegetativo y sus migraciones negativas netas. Hay una vinculación entre ellas, porque los migrantes son generalmente de edad activa y, por lo tanto, dejan en los lugares de partida una población con altas tasas de defunción y bajas tasas de natalidad, lo que genera un lento crecimiento vegetativo. En consecuencia, el carácter selectivo de las migraciones podría explicar los valores que muestran los índices de fecundidad, envejecimiento y dependencia.

De acuerdo con algunas estimaciones propias en base al anuario oficial de estadísticas y las proyecciones de población, ambos del Gobierno de la provincia de Buenos Aires, se observa que entre los años 2010 y 2014 la tendencia migratoria de Lincoln se profundizó, con un saldo migratorio neto negativo de 1.301 personas, siendo (por mucho) el partido más expulsor de población del área.

Identificados los lugares con los cuales el partido de Lincoln se encuentra estrechamente vinculado a través de los flujos migratorios, se puede pensar que la principal explicación del saldo negativo (que se da con La Plata y CABA) tiene que ver con jóvenes que se van a estudiar. Luego pocos de ellos regresan. En este último aspecto, el del no regreso, es donde la estructura productiva está influyendo en no generar las respectivas oportunidades. De esta forma, Lincoln no solo se condena a tener un bajo crecimiento vegetativo por una población “envejecida”, sino que se pierde el talento de sus jóvenes profesionales.

Sin embargo, desagregando aún más los datos disponibles se pueden sacar otras conclusiones. De los que se fueron de Lincoln solo el 32% cursó o cursa estudios terciarios. Incluso dentro del estrato de edad entre 20 y 30 años existe un 43% que no cursa ni cursó estudios de ese nivel. Por lo tanto, es claro que existen otras motivaciones para emigrar y aquí entonces toma relevancia el tema de la búsqueda de oportunidades laborales. Del total de emigrantes, agreguemos como dato que el 49% solo trabaja, un 15% estudia exclusivamente y el resto combina estudio con trabajo (o búsqueda del mismo); pero el total de migrantes que asiste a algún establecimiento educativo es sólo del 34%.

En síntesis, los datos sociales (educación, salud, NBI, seguridad social) de Lincoln presentan una buena situación respecto a su región y a la Provincia. Este análisis integral da cuenta de que, en términos generales, Lincoln es un buen distrito para desarrollar la primera etapa del ciclo de vida. Sin embargo, una proporción de su población elige emigrar, dejando una población envejecida (con baja tasa de actividad). La estructura productiva del Partido, que se analiza a continuación, surge como la principal causante de esta situación.





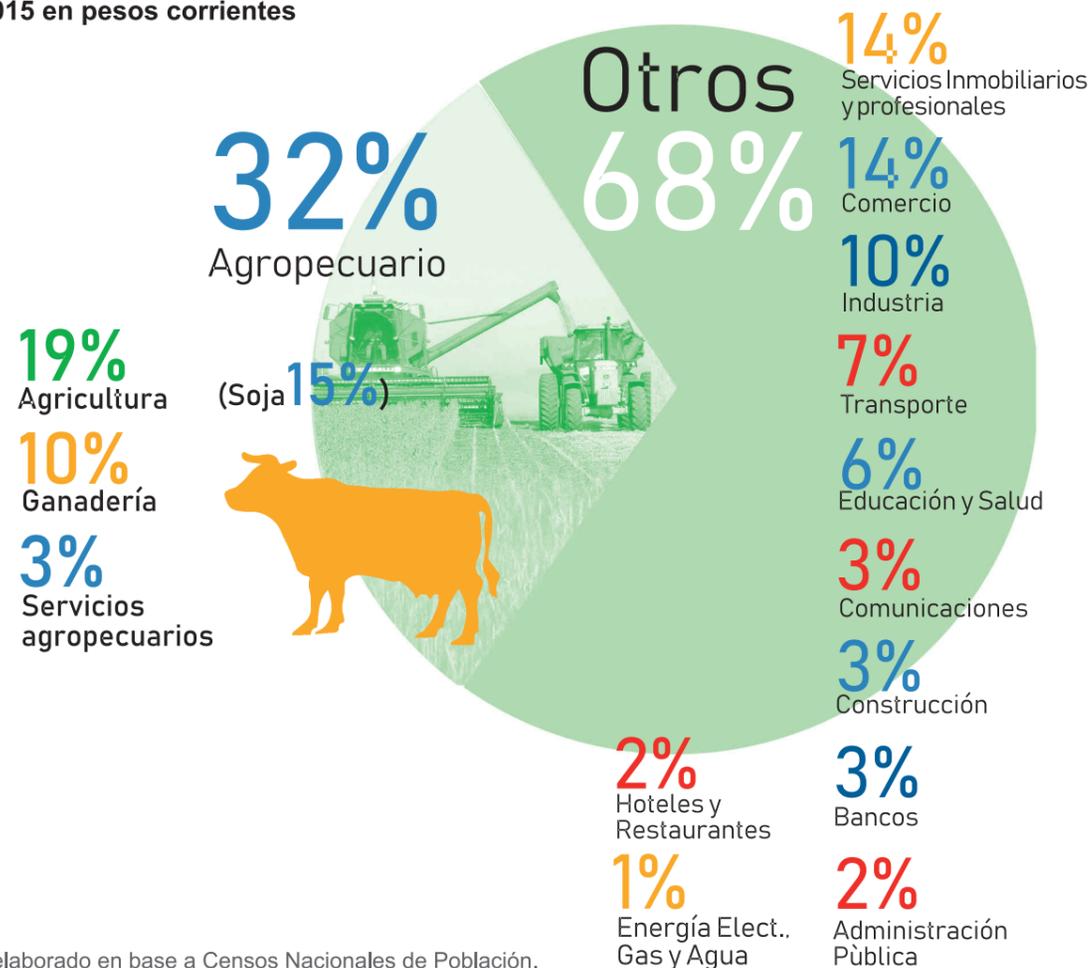
LINCOLN2018/30

Una Estructura Productiva Primaria

En el siguiente gráfico se puede observar la participación de diferentes sectores productivos en el Producto Bruto Geográfico (PBG) del Partido, que no es ni más ni menos que toda la producción de bienes y servicios que se realiza en Lincoln a lo largo de todo un año, en este caso particular 2015, expresado en términos monetarios.

Participación por sector de actividad en el valor agregado de Lincoln.

Año 2015 en pesos corrientes



Fuente: elaborado en base a Censos Nacionales de Población.

En la estructura productiva de Lincoln sobresale el **sector agropecuario** que tiene un peso del **32% del PBG municipal**. O sea, un tercio de lo que produce Lincoln se hace en el campo. Desagregando este sector, de todas maneras se observa que la agricultura, con un peso del 19%, es también la rama más importante de Lincoln en cuanto aporte al Producto, llegando a más del doble de participación que la industria manufacturera con 10%. Luego, con 14% del PBG respectivamente aparecen el comercio y los servicios inmobiliarios y profesionales.

En lo que hace al sector agropecuario, el cultivo de soja participa en el 15% del PBG municipal (80% del valor agregado agrícola del Partido). A dicho cultivo le siguen la ganadería con el 10% y los servicios agropecuarios con el 3%.

Dentro de la industria manufacturera, dos sectores explican dos tercios de su valor agregado: los alimentos con un 50% y la metalmecánica con un 16%. El primero está relacionado con el aprovechamiento de las ventajas naturales del Municipio, mientras que el segundo se vincula a encadenamientos hacia atrás del sector agropecuario como lo es la fabricación de maquinaria agrícola.

En el período 2008/2015 la economía de Lincoln ha crecido con una tasa promedio anual del 3,5%; muy inferior a la del 12% alcanzada en el período 2003/2008, aunque un punto porcentual superior al de la provincia de Buenos Aires. Respecto del resto de los municipios de la Provincia, ordenados de mayor a menor crecimiento, se encuentra en el puesto 38, y es el que mayor dinamismo mostró respecto de sus partidos limítrofes, donde el que más se le aproxima es Nueve de Julio en el puesto 61.

Sin embargo, el camino entre 2008 y 2015 no ha sido llano. Por el contrario, el producto bruto transitó un sendero sinuoso, con vaivenes (mucha volatilidad), lo que por supuesto complica la planificación empresarial y del sector público y, por lo tanto, condiciona el desarrollo. Desmenuzar el crecimiento año por año permite observar dos cuestiones altamente relacionadas entre sí: la excesiva volatilidad del crecimiento y la decisiva incidencia en el mismo del sector agropecuario, por ser el sector más relevante de la economía linqueña, como se observó anteriormente. Salvo en el año 2011, donde en la tasa de crecimiento aportaron varias ramas de actividad, en el resto de la serie tanto las subas como las bajas están casi totalmente explicadas por la evolución de la agricultura.

CANTIDAD DE EMPLEO POR CADA MILLÓN DE PESOS DE VALOR AGREGADO EN LINCOLN. AÑO 2015.



Fuente: elaborado en base a estimaciones propias

PRIMARIZACIÓN DEL SECTOR PRIMARIO

La situación de la ganadería merece comentarios adicionales. Durante todo el siglo XX, cuando había que caracterizar al partido de Lincoln, se lo catalogaba como agropecuario, más específicamente como ganadero. Eso se reflejaba en que las dos terceras partes del valor agregado del sector primario lo aportaba la ganadería, mientras que el tercio restante era generado por la actividad agrícola.

Si aumentaba la necesidad de precisar la clasificación, podíamos afirmar que Lincoln era ganadero de "invernada". Desde la década de 1930 cuando la ganadería bovina casi desplazó a la ovina, la cantidad de novillos y novillitos (reflejo de la invernada) superaba a la cantidad de terneros/as (reflejo de la cría). El punto máximo de la invernada se alcanzó en la primera mitad de la década de 1970, cuando la ganadería se convierte en la principal actividad económica del Partido.

Esta situación cambió drásticamente en la actualidad. Como ya se mostró, la ganadería está lejos de ser la principal actividad económica del Partido y en los últimos años tuvo una pobre evolución (incluso cerró el frigorífico municipal).

Por otra parte, y este es un fenómeno de la última década y especialmente de los últimos años, al interior de la ganadería ha perdido peso la especialización en invernada, quedando la mayor parte de las explotaciones dedicada a la cría. Este cambio en su composición implica una menor complejización de la cadena de valor cárnica local y, por lo tanto, menor capacidad de generar empleos. Puede comprenderse la dificultad de avanzar en aquellas actividades, como las manufactureras, que no tienen arraigo en el Partido; pero es realmente preocupante cuando además se agrega la pérdida de capacidades en los sectores relacionados con las ventajas naturales del Partido.

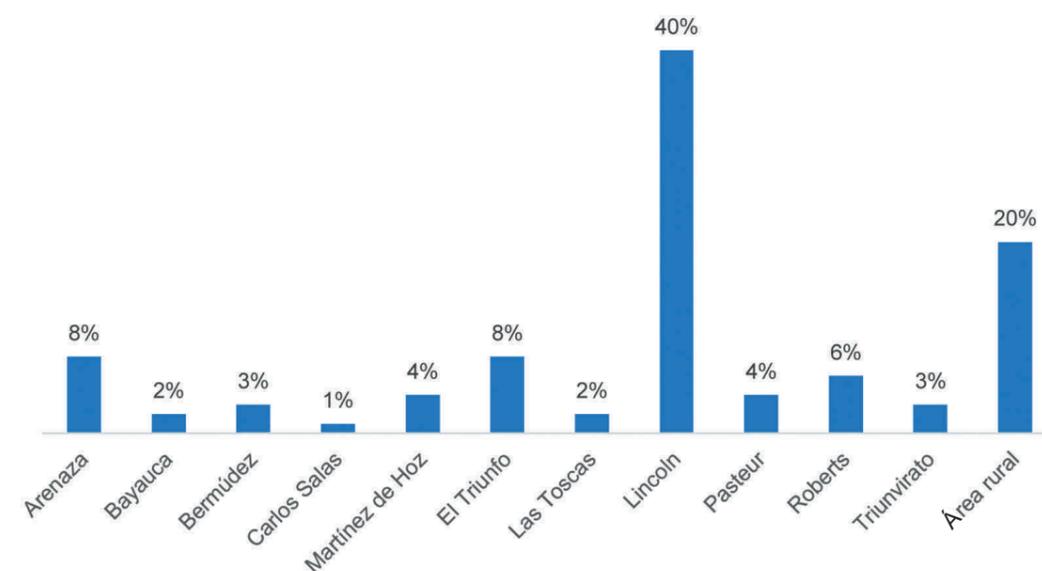
Tanto la mayor participación de la agricultura en el sector agropecuario, y de la soja dentro de la misma, como los cambios al interior de la ganadería y el magro desempeño en la producción de leche, pueden explicar la caída de la participación de los alimentos en el valor agregado municipal total (de 7% a 4,7%), así como el mal desempeño de dicho sector en los últimos años.

Pero, sin lugar a duda, la característica más destacable de la estructura productiva es la escasa generación de puestos de trabajo. Por ejemplo, la agricultura, que es la actividad que mayor valor agregado genera (19%), solo participa en el 9% del total de ocupados en el partido de Lincoln. Si se suma a la ganadería y los servicios agropecuarios, el total del sector agropecuario (que aporta el 30% del PBG) alcanza el 15%.

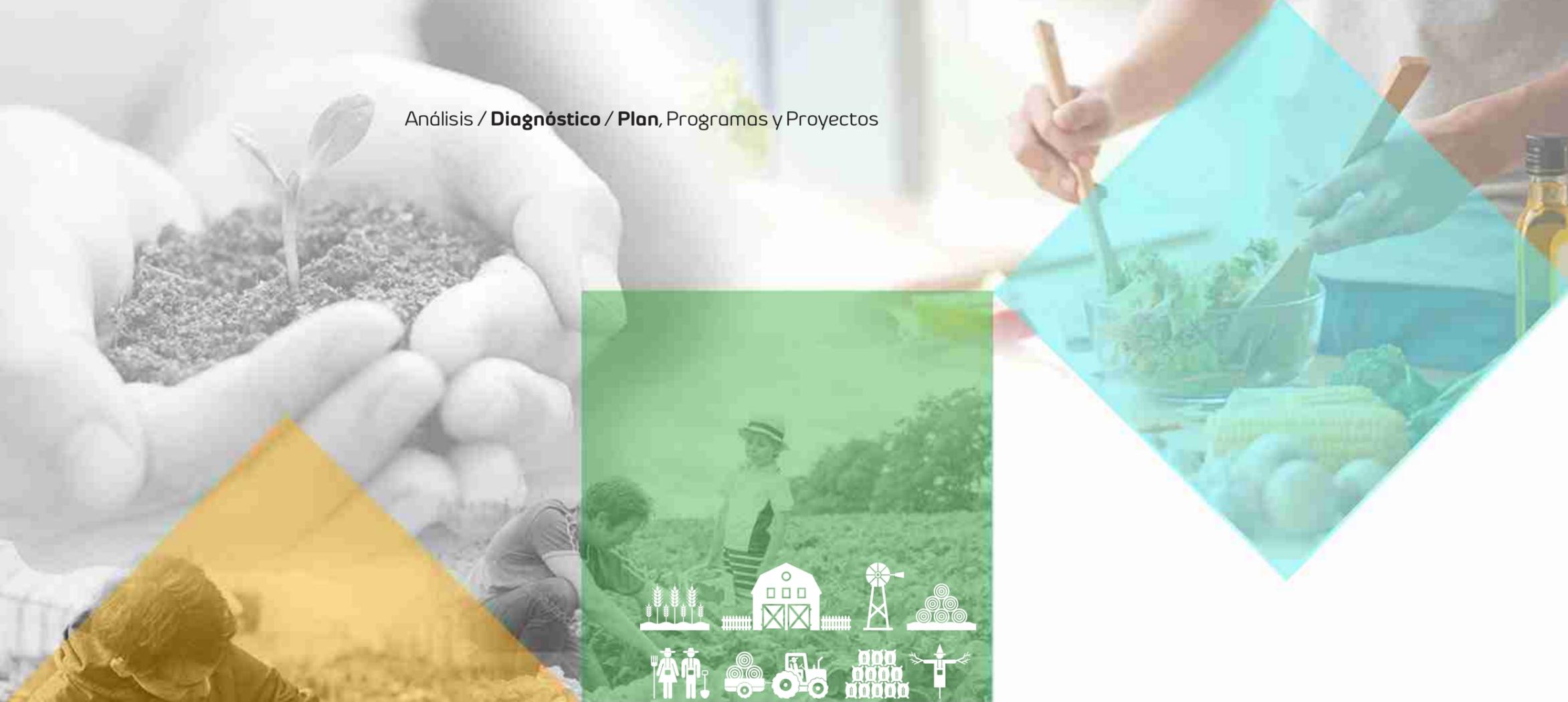
Los sectores que más empleos absorben en Lincoln son el comercio (18%), la construcción (12%), la industria manufacturera (9%) y el transporte (9%).

Respecto a la capacidad de generar empleo (aproximado por la relación entre puestos de trabajo por cada millón de valor agregado) se observa con claridad que la agricultura es el sector con menor capacidad de generación de empleo. Dentro del sector productor de bienes se destaca con claridad la construcción, siguiendo en importancia la industria. Asimismo, con excepción de los servicios inmobiliarios, todos los sectores productores de servicios tienen mayor capacidad de generación de empleo que los productores de bienes, sin tener en cuenta a la construcción.

DISTRIBUCIÓN DEL PBG DEL PARTIDO DE LINCOLN SEGÚN LOCALIDADES



En síntesis, la estructura productiva de una región o localidad condiciona fuertemente las oportunidades de vida de sus habitantes, fundamentalmente a través de las posibilidades de acceder a un empleo de calidad. Se necesita complejizar la actividad productiva, pero eso requiere de otro enfoque.



¿QUÉ SON LOS CLÚSTERS O COMPLEJOS PRODUCTIVOS?

Se entiende usualmente por “clúster” o complejo productivo (o cadena productiva) a una concentración sectorial y/o geográfica de empresas que se desempeñan en las mismas actividades o en actividades estrechamente relacionadas tanto hacia atrás, hacia los proveedores de insumos y equipos, como hacia delante y hacia los lados, hacia industrias procesadoras y usuarias, así como de servicios y actividades estrechamente relacionadas.

El enfoque sobre los clústers ofrece una forma muy útil de analizar la economía, y se encuentra más en línea con la teoría de la innovación moderna basada en la integración, con el desarrollo de nuevos mercados y con el carácter dinámico del sistema capitalista, ocupándose de la interdependencia simbiótica basada en la

sinergia. Este enfoque es más adecuado para diseñar un plan estratégico de desarrollo productivo, como formando parte de un sistema, y apunta al crecimiento en conjunto de las mismas, fomentando los encadenamientos de empresas y sectores que ya son exitosos o que tienen potencialidad de serlo. Dentro de este esquema, las políticas públicas resultan más eficientes cuando se atienden las demandas de agrupamientos y complejos productivos, brindando un mejor marco para diseñar y organizar la prestación de servicios y canalizar instrumentos de apoyo, dado que se dirigen a necesidades colectivas y se concentran en requerimientos interdependientes. Dichas políticas promocionan la articulación empresarial y de esta forma logran el desarrollo empresario.

Cadenas productivas poco complejas

Se ha mencionado que la estructura productiva afecta la posibilidad de desarrollo si la misma no genera la cantidad de empleos suficientes; mediante el enfoque de clúster y la evolución de las cadenas de valor quedará más clara esa conclusión.

En el partido de Lincoln se han identificado y cuantificado 13 cadenas productivas. El valor agregado total generado por esas 13 cadenas es más de la mitad del PBG del partido (60%) mientras que los casi 10.000 empleos que las mismas generan en Lincoln explican el 56% del total de ocupados del Municipio. En términos de valor agregado, la referida a la soja es la que posee mayor importancia al generar el 18% del total del Partido; mientras que en lo referido al empleo la cadena de la construcción es la principal con un 14% de los puestos de trabajo.

Si dividimos a las cadenas por el sector al cual responde su actividad madre, las de origen agropecuario explican el 76% del VA aportado por las cadenas, las industriales (metalmecánica, construcción y textil) el 17%, mientras que las de servicios (turismo y salud) el 7% restante. En términos de empleo, si bien el ordenamiento es el mismo que el descrito precedentemente, los valores que aportan las industriales y las de servicios son mayores, dando cuenta de la mayor intensidad laboral relativa que poseen.

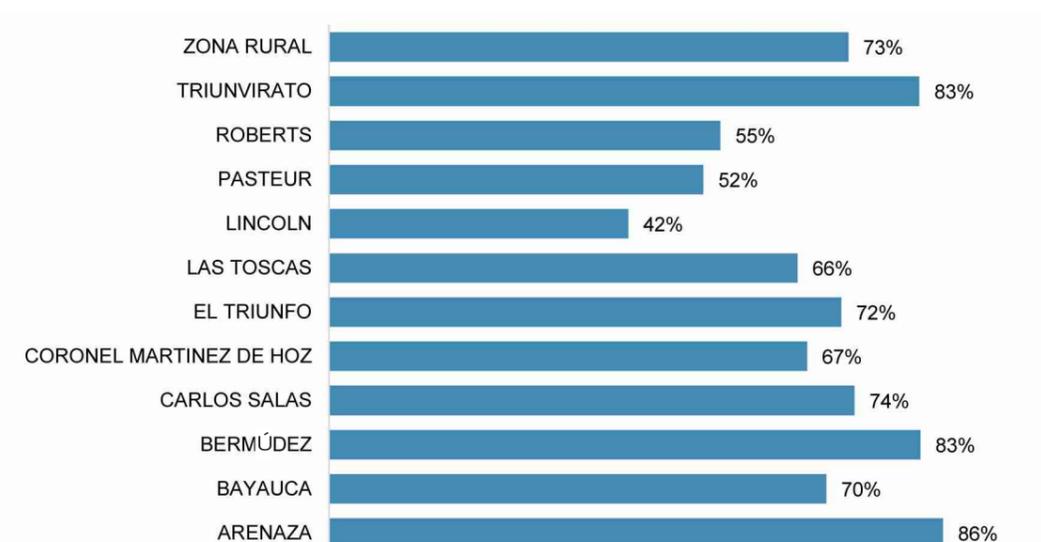
**CADENAS PRODUCTIVAS IDENTIFICADAS EN EL MUNICIPIO DE LINCOLN.
VALOR AGREGADO (en \$) Y NIVEL DE EMPLEO.
COMPARACIÓN TOTAL DEL MUNICIPIO.**

CADENA	VA 2015	% PBG LINCOLN	EMPLEO	% EMPLEO LINCOLN
Soja	1.214.810.014	17,6%	1.980	11,9%
Bovinos	738.784.745	10,7%	1.465	8,8%
Construcción	527.963.681	7,7%	2.307	13,9%
Lácteos	726.387.326	10,5%	1.081	6,5%
Miel	292.796.732	4,2%	76	0,5%
Maíz	138.780.413	2,0%	266	1,6%
Salud	140.359.895	2,0%	650	3,9%
Turismo y Arte	111.002.969	1,6%	604	3,6%
Metalmecánica	116.427.238	1,7%	404	2,4%
Trigo	75.134.254	1,1%	212	1,3%
Porcinos	20.737.318	0,3%	72	0,4%
Textil	18.013.370	0,3%	77	0,5%
Girasol	2.226.000	0,0%	9	0,1%
TOTAL CADENAS	4.123.423.953	59,8%	9.203	55,5%

Fuente: elaborado en base a estimaciones propias.

En promedio, las 13 cadenas explican el 55% del PBG del municipio, pero, por ejemplo, en Bermúdez y Triunvirato las cadenas identificadas explican casi el 80% del valor agregado generado allí; mientras que en Lincoln, la cabecera del Partido, por el contrario, las cadenas aportan solo el 40% del PBG.

**CADENAS PRODUCTIVAS IDENTIFICADAS EN EL MUNICIPIO DE LINCOLN.
PESO DE LAS CADENAS EN EL PBG DE CADA LOCALIDAD.**

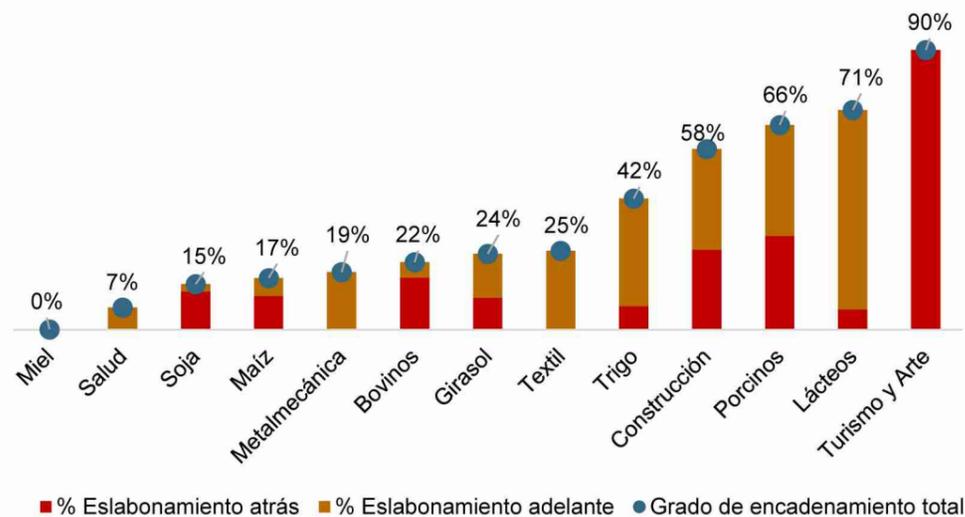


Con el objetivo de determinar las fortalezas y debilidades que cada cadena posee, se han determinado diversas dimensiones e indicadores. Entre ellos resulta particularmente útil observar el grado de eslabonamiento (complejización) de las cadenas.

A partir de la definición de una actividad “madre”, es factible ver qué grado de eslabonamiento posee tanto hacia atrás (insumos, por ejemplo) como hacia adelante (procesamiento industrial, por ejemplo) en sus eslabones. Luego, por suma de cada uno de estos encadenamientos (atrás y adelante) se puede obtener el grado de encadenamiento total de la cadena.

Bajo este marco, la cadena con mayor eslabonamiento que surge en Lincoln es la de TURISMO Y ARTE, pero ello básicamente se debe a las características propias que dan origen a la cadena en el Municipio que en principio no tiene a los hoteles y restaurantes como actividad madre dado que la misma es aquella que se vincula con la producción de espectáculos, más precisamente el carnaval.

CADENAS DE LINCOLN. INDICADORES DE ESLABONAMIENTOS



En segundo lugar, se ubica LÁCTEOS con un nivel de eslabonamiento del 71%, y donde el eslabón de procesamiento industrial explica la mayor proporción. El tercer lugar lo tiene PORCINOS, con un 66% de eslabonamiento que se debe casi en partes iguales al aporte de ambos tipos de encadenamiento, siendo la cadena donde mayor equilibrio existe entre la contribución de los eslabones hacia atrás y hacia adelante en la generación de valor agregado.

Posteriormente en orden de importancia se ubica la CONSTRUCCIÓN, con 58% de encadenamiento total, también con un aporte relativamente parejo entre ambas etapas de la generación de valor.

Mirando las cadenas que se ubican en el extremo opuesto de esta distribución, MIEL es la que posee el menor nivel de encadenamiento en el Partido, puesto que precisamente la actividad de acopio es la que emerge como relevante para el complejo y es llevada a cabo con un bajísimo nivel de miel producida localmente siendo la procedente de otros puntos del país el principal insumo. Luego SALUD es la que se ubica como anteúltima en términos de nivel de encadenamiento dado que solamente las farmacias son las que pueden vincularse con las actividades madres de prestación de servicios, públicos y privados, en materia de salud humana.

Ahora bien, además del grado de eslabonamiento total, también resulta interesante para el análisis la cantidad de eslabones que posee la cadena, puesto que en principio ante un mismo nivel o grado de encadenamiento sería preferible una cadena que posea mayor cantidad de eslabones (mayor complejidad), puesto que si bien el efecto sobre el PBG (valor agregado) que cada una posee sobre su actividad madre sería el mismo, en términos de puestos de trabajo los resultados quizás no lo sean.

De esta manera, relacionando la cantidad de eslabones con el grado de encadenamiento existente en cada cadena, y posicionando a los valores que surgen para las 13 cadenas en total como puntos ordenadores (esto es 34% de eslabonamiento y 5 eslabones por cadena, en promedio), hay cuatro cadenas que superan dichos parámetros: PORCINOS, LÁCTEOS, CONSTRUCCIÓN Y TRIGO.

CADENAS DE LINCOLN. CANTIDAD DE ESLABONES Y GRADO DE ESLABONAMIENTOS



PESO DE LINCOLN EN LAS CADENAS PRODUCTIVAS ARGENTINAS

CADENA	ARGENTINA	LINCOLN	%
Soja	123.885	1.215	1,0%
Bovinos	69.444	739	1,1%
Construcción	316.603	528	0,2%
Lácteos	48.515	726	1,5%
Miel	1.277	293	22,9%
Maíz	25.035	139	0,6%
Salud	423.685	140	0,0%
Turismo y Arte	166.256	111	0,1%
Metalmecánica	112.580	116	0,1%
Trigo	39.330	75	0,2%
Porcinos	20.109	21	0,1%
Textil	69.865	18	0,0%
Girasol	6.157	2	0,0%
TOTAL CADENAS	1.422.741	4.123	0,3%
PIB a precios básicos	6.789.039	6.895	0,1%



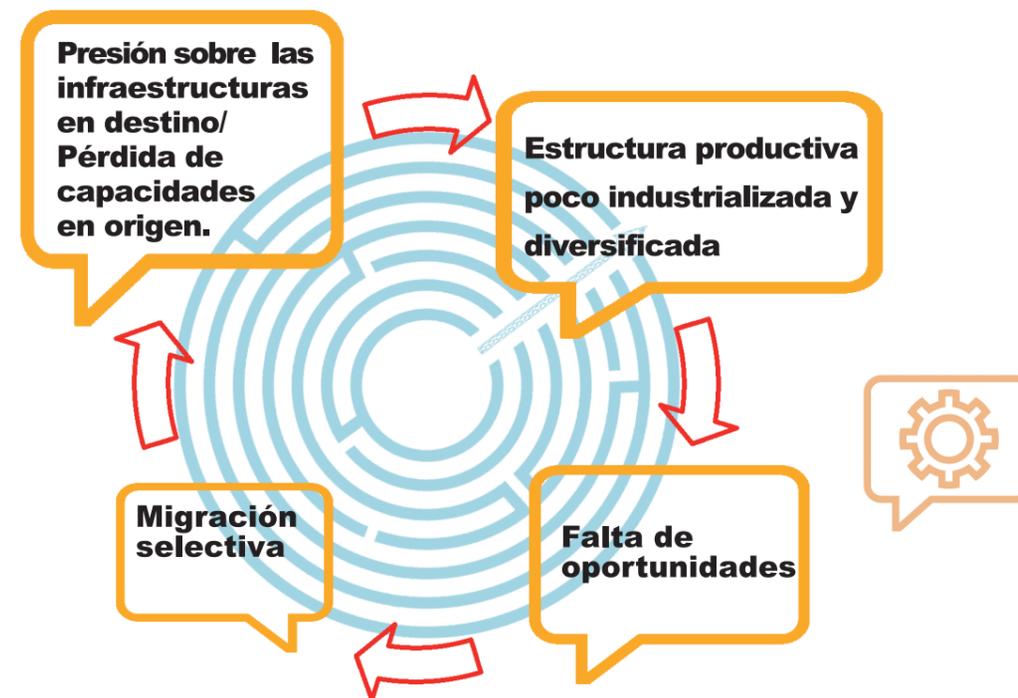
El desafío de frenar el círculo vicioso

La estructura productiva define las formas de movilización y distribución de los recursos del territorio, que condicionan su dinámica social y migratoria. En ese sentido, estructuras concentradas y especializadas en algunas ramas, poco integradas, de bajo valor agregado local y escasa capacidad de innovación, generan economías menos dinámicas, con baja inversión, insuficiente demanda de mano de empleo, despoblamiento y escasez de recursos humanos; mientras que estructuras con alto valor agregado, diversificadas, integradas territorialmente, intensivas en conocimiento e innovación promueven el dinamismo necesario para atraer inversiones y ocupar a los recursos humanos más calificados. En definitiva, la estructura productiva de una región o localidad condiciona fuertemente las oportunidades de vida de sus habitantes, fundamentalmente a través de las posibilidades de poder acceder a un empleo de calidad.

Lo anterior genera migraciones netas negativas, haciendo que las buenas condiciones para nacer no se traduzcan en las mismas condiciones para el desarrollo de las personas a través de un trabajo de calidad y que permita movilidad ascendente. Estas migraciones refuerzan las características estructurales de la población, y hacen perder a Lincoln parte de su talento, generando un círculo vicioso: interacciones negativas entre aspectos sociodemográficos y productivos, que un plan de desarrollo debe contemplar.

La pérdida de capacidades queda en evidencia cuando se observa que si bien el 85% de los adolescentes en edad de hacer el secundario lo están haciendo; cuando se observa el estrato de edad de entre 20 y 24 (es decir los que se quedaron en Lincoln) menos de la mitad tiene el secundario completo.

El mercado laboral es clave en el mecanismo de transmisión de este círculo vicioso.



Un análisis general de los datos laborales del último Censo de Población (tasa de actividad, empleo y desocupación) para Lincoln, sumado a las migraciones detalladas en el apartado anterior, ponen de relieve una dinámica socio productiva silenciosa pero persistente.

Al observar la baja tasa de desempleo que Lincoln presenta se podría concluir apresuradamente que no hay problemas de empleo. Sin embargo, al prestar atención a la tasa de actividad la conclusión es otra: el bajo desempleo se explica por la baja participación de las personas en edad de trabajar en el mercado laboral (baja tasa de actividad).

El desincentivo por participar del mercado de trabajo debido a las escasas oportunidades de empleo y la baja participación de las mujeres por cuestiones culturales, entre otros factores, explican la baja tasa de actividad; aunque dicha característica trasciende al municipio de Lincoln. Otros municipios (algunos de ellos como 9 de Julio o Junín) presentan características semejantes. Por ejemplo, en el mismo sentido señalado, se destaca que un 16% de los jóvenes que van desde los 15 hasta los 24 años "ni estudian, ni trabajan" (NINI). Sobre un universo de 5.980 personas, son 927 los jóvenes que atraviesan esa condición. Esta situación se vuelve más compleja cuando se analiza al interior de los NINI. De ese subtotal de 927 jóvenes, sólo el 18% se encuentra desocupado, mientras el 82% restante está "inactivo". Es decir, no solamente ni estudia ni trabaja, sino que tampoco se encuentra en búsqueda de trabajo activa.

En definitiva, la reducción en el déficit de empleo no se explica por la generación genuina de oportunidades laborales provenientes de su propia estructura productiva, sino que guarda una estrecha vinculación con las migraciones que se reproducen en el Partido, y por la baja tasa de actividad. Más precisamente, las personas conscientes del mercado laboral local migran hacia otros territorios quedando una baja representatividad poblacional en la condición de búsqueda de trabajo activa sin encontrarlo.



ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y DESARROLLO: EL CASO DE ARENAZA

La desagregación del Producto Bruto Geográfico por localidades, junto con los datos demográficos, puede utilizarse para ejemplificar algo en lo que se viene insistiendo en este perfil sobre las repercusiones de la estructura productiva.

La localidad de Arenaza concentra emprendimientos manufactureros muy importantes. Por un lado se encuentra la Estancia La Suerte que fabrica quesos gourmet de gran calidad. Cerca de ese establecimiento otra empresa procesa también la materia prima de esta importante cuenca láctea: la planta de Sancor (ex Mendizábal) donde se producen el queso "Mendicrim" y los postres "Shimy", entre otros. El inicio de la exitosa historia de "Mendicrim" se inicia el 11 de junio de 1960 cuando Osvaldo Mendizábal funda La Fábrica San Andrés. Tan fuerte se instaló la marca en los consumidores que cuando la adquiere Nestlé realiza un estudio de mercado que arroja como resultado que las marcas de Mendizábal tenían tan alto nivel de identificación y valoración por parte del consumidor que no era recomendable cambiarlas, ni siquiera por las de una de las empresas más grandes del mundo en alimentos.

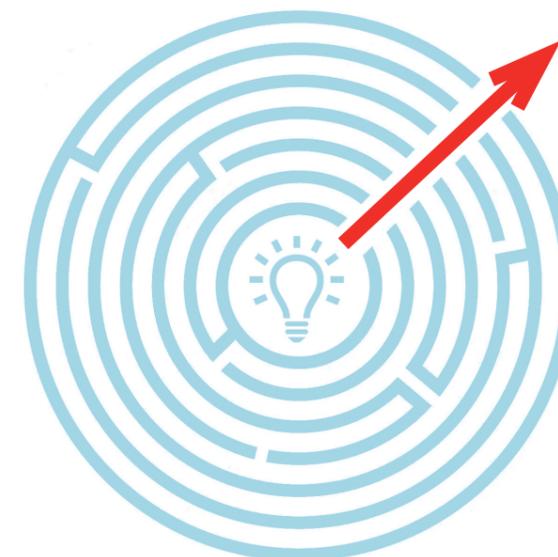
Todos estos emprendimientos generan que Arenaza tenga una estructura productiva muy manufacturera. Ya vimos que, casi como una excepción dentro del Partido, en esta localidad la actividad manufacturera aporta el 33% del Producto Bruto. Otro dato es que el 66% del consumo de electricidad de Arenaza es industrial, cuando esa relación es 22% en el partido de Lincoln y 38% en la provincia de Buenos Aires. En ese aspecto Arenaza, si bien tiene el 3% de la población del Partido, consume el 16% de toda la electricidad de Lincoln, superando a localidades más grandes como Roberts, Pasteur y El Triunfo. En los últimos años (entre 2007 y 2014) ha mostrado la tasa de crecimiento más alta (23%) de utilización de electricidad, luego de la ciudad de Lincoln.

Este perfil manufacturero le permite a esta localidad tener características demográficas muy diferentes al resto del Partido. Así, cuando decimos que en su conjunto todo el partido de Lincoln, por su estructura productiva agraria, es expulsor de habitantes generando una población envejecida que condiciona no solo el presente sino el futuro, hay que destacar que Arenaza es la localidad con la población más joven y presenta, después de la ciudad cabecera, la tasa de crecimiento poblacional más alta del Partido en los últimos 30 años.

Mientras que la población de Lincoln tiene una edad promedio de 36 años, ubicándose en el lugar 101 (sobre 135, ordenadores de menor a mayor edad promedio) de los Partidos de la provincia de Buenos Aires, en Arenaza es 33, similar a la que tiene el país en su conjunto. Por su parte entre 1980 y 2010 (dato del último Censo), la población de Arenaza creció a un ritmo de 1% anual, una tasa no común (muy alta) en localidades pequeñas, doblando la tasa de crecimiento del Partido que fue 0,52% anual.



Análisis / Diagnóstico / Plan, Programas y Proyectos



La necesidad de un sector público con mirada de largo plazo

El sector público municipal se ha concentrado en los últimos años en el gasto corriente, de corto plazo, descuidando la inversión en infraestructura que incremente la posibilidad de radicación de nuevos emprendimientos económicos. Esto lo hace totalmente dependiente, en materia de infraestructura, de lo que asignen los presupuestos provincial y nacional al Distrito. Aunque hay que decir que existe margen para fortalecer los recursos propios y tratar de cambiar el resultado corriente deficitario.

Esta falta de inversión pública se refleja en el atraso que tiene la misma en materia vial, de servicios públicos, en el parque industrial y en la planta de reciclado. Los problemas actuales de infraestructura son una verdadera limitante para el desarrollo.

Respecto al equilibrio territorial del Partido, la ocupación total del actual parque industrial y la existencia de diversas localidades con resistencia a su desaparición hace reflexionar sobre el modelo de desarrollo; donde, tal vez, el crecimiento del Partido debe pensarse más armónicamente, en un camino que permita el crecimiento global, pero manteniendo ciertas ventajas de localidades de tamaño medio con alta calidad de vida.



Escenarios alternativos

Escenario base

De acuerdo con las estimaciones realizadas, la población linqueña para el período 2015 habría ascendido a las 42.259 personas; distribuida en similares proporciones entre mujeres y varones (51% mujeres y 49% varones), con unos 644 nacimientos en promedio por año.

	2015	2030		Diferencias (escenario 1 y 2)
		Escenario 1 BASE	Escenario 2 SIN MIGRACIONES	
Poblacion	42.259	42.427	46.169	3.742
Mujeres	21.450	21.548	23.454	1.906
Varones	20.809	20.879	22.715	1.836
Nacimientos por año	644	646	704	58
Hogares	14.528	14.586	15.872	1.286
Ocupados	17.163	18.474	20.104	1.630
Desocupados	1.558	1.183	1.288	105

Con la actual estructura productiva (Escenario Base), la población se mantendría prácticamente sin alteraciones para el 2030, pues pasaría a tener unas 42.427 personas. Esto significaría un crecimiento de 168 personas, lo que representa apenas un 0,4%.

Sin embargo, si se asumiera un escenario alternativo (Escenario 2), donde no hubiera migraciones netas negativas, la población linqueña ascendería para el mismo año (2030) a 46.169 personas; unos 3.743 individuos más.

Para lograr esos saldos migratorios resulta imprescindible avanzar hacia la diversificación productiva que genere oportunidades laborales en el distrito que eviten esos saldos migratorios. Es necesario generar 1.630 puestos de trabajo adicionales.

Algunos caminos por considerar

En búsqueda de ese objetivo, se hace necesario reflexionar acerca de cuáles serían aquellas actividades productivas que podrían contribuir de manera directa en la generación de puestos de trabajo. Se quiere resaltar cuatro ramas especialmente.

Bioeconomía

Por las ventajas naturales que posee el partido de Lincoln, las actividades relacionadas con la bioeconomía surgen como las primeras candidatas a ser desarrolladas. De esta forma aparecen sectores como:

- Agroindustria: Cadenas porcina y bovina (carne y lácteos).
- Biotecnología: aplicada a la agroindustria (semillas, insumos, etc.), a la ganadería (selección animal, vacunas, clonación), a la industria (alimentos, química, textil) y a la energía y medio ambiente (biorremediación, bioenergía como biogás, bioetanol o biodiesel).
- Servicios a la producción agropecuaria y bioenergética: además de los servicios tradicionales a la producción agropecuaria, la producción de bioenergía muchas veces puede realizarse en la propia explotación agropecuaria, requiriendo servicios de seguimiento de la producción (el productor agropecuario no se quiere hacer cargo de algo que no conoce), mantenimiento, limpieza, etc.

Sin desconocer la importancia de llevar adelante los esfuerzos necesarios por desarrollar la bioeconomía, se debe dejar constancia de que el éxito de su expansión no alcanza para anular las migraciones. De acuerdo con las estimaciones realizadas en el marco de este proyecto, la demanda laboral debería igualarse con las necesidades de empleo que se ubican en el orden de los 1.630 puestos de trabajo; de los cuales la bioeconomía aportaría casi un cuarto del total (24,3%), es decir unos 397 puestos.

En definitiva, el desarrollo de la bioeconomía resulta una condición necesaria pero no suficiente para cubrir las necesidades de empleo. Por lo tanto, se debe evitar caer en la miopía estratégica de suponer que su desarrollo alcanzaría para lograr la diversificación productiva anhelada.

Es por eso que se debe pensar en otras ramas de actividad, en una diversificación productiva. En ese camino la industria manufacturera es generalmente la más citada.



Industria manufacturera

Aunque, como en todos los sectores, el crecimiento productivo de China y el avance de la robótica disminuye su demanda de empleo, el sector manufacturero tiene un papel fundamental en el cambio estructural a largo plazo, tanto en el procesamiento de alimentos como de otros bienes. De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI): “el sector manufacturero impulsa el desarrollo tecnológico y la innovación para sostener el crecimiento de la productividad en las manufacturas y otros sectores. Y tiene efectos diferenciales en el empleo, los salarios, la modernización tecnológica y la sostenibilidad en distintas etapas del desarrollo”.

Servicios informáticos

En tercer lugar, surgen los servicios informáticos y la industria del software (SSI). Según Hausman e Hidalgo, es uno de los sectores de mayor complejidad económica, puesto que se encuentra transversalmente vinculado a otros también importantes, tales como la agricultura, la industria automotriz, los sectores bancario, de turismo, aeronáutico y espacial, al equipamiento médico, a los bienes de capital, entre otros.

¿Por qué el sector de SSI puede ser viable y conveniente en un distrito como Lincoln con migraciones negativas y con una estructura productiva altamente primarizada?

- Es una actividad de mano de obra intensiva con una alta capacidad de generación de empleo calificado. El 75% de los RR.HH. posee formación universitaria y la mitad de ellos está vinculada a sistemas.

- Produce y transfiere nuevas tecnologías y posee un gran potencial exportador.

- Hay un gran potencial del interior del país en este rubro. Ciudades como Tandil; Rosario, Mendoza y Mar del Plata se destacan por un fuerte crecimiento en los últimos años.

- Acapara muchos recursos humanos (recursos intangibles) en relación con la infraestructura (bienes tangibles) que se utiliza.

- Sólo el 15% de las pymes manufactureras ha utilizado servicios de software y servicios informáticos; lo cual pone en evidencia el potencial del sector para coadyuvar en la competitividad sistémica de las firmas de otras.

- Argentina, junto a Costa Rica, es uno de los principales países en América Latina en producir estos servicios; siendo Irlanda el primer exportador a escala mundial.

- La ley de Software y servicios informáticos es una potencial herramienta para su desarrollo.

En definitiva, los SSI presentan numerosos atributos que lo ponen en condiciones de ser considerado un sector estratégico para encarar la transformación productiva de Lincoln. Es un sector no sólo para una diversificación productiva en búsqueda de nuevas oportunidades laborales, sino que su desarrollo aportará competitividad sistémica a los existentes.

Las sinergias resultantes del Polo Informático de Junín, en el cual participan, entre otros, la UNNOBA, las cámaras empresariales y firmas de destacada presencia nacional (como, por ejemplo, Los Grobo S.A.), pueden ser un buen punto de partida para aunar esfuerzos para la consolidación de ese proyecto y escalarlo a nivel regional; o bien encarar un proyecto independiente que complemente el anteriormente citado, haciendo foco en la industria alimenticia o metalmecánica, en la agricultura de precisión, entre otras actividades.

Industrias creativas

Por último, surge otra rama muy relacionada con la historia e idiosincrasia de Lincoln: las industrias creativas.

En las últimas décadas crecieron los estudios que miden el impacto de las actividades culturales (industrias creativas). En esa línea se encuentran estudios que cuantifican el impacto económico de los carnavales de Barranquilla (Colombia), de Río de Janeiro (Brasil), de Oruro (Bolivia), de Tablado (Uruguay) y de Gualaguaychú (Argentina).

Estas actividades han tenido un destacado crecimiento en los últimos años, y lograron transformar, en algunos casos, eventos culturales aislados en verdaderas fuentes de desarrollo en localidades pequeñas.

Pero el desarrollo de las industrias creativas no se circunscribe exclusivamente al crecimiento del Carnaval. El cine, el arte y el turismo también son actividades que merecen ser promovidas, contemplando su intensidad en el uso de mano de obra y que de la mano de su crecimiento venga aparejado un mayor movimiento de la economía linqueña.

En resumen, las industrias creativas son una importante fuente de recursos que favorecen la diversificación productiva necesaria para la generación de nuevas oportunidades laborales que atenúen las migraciones registradas hacia otros distritos.



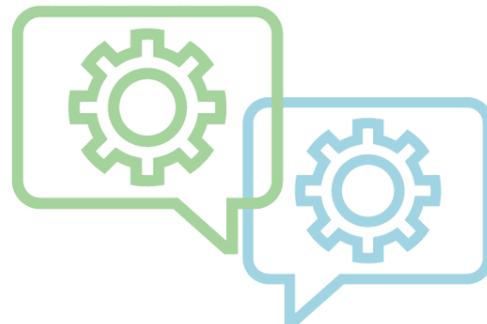
Escenarios con Plan de Desarrollo

Anteriormente se describió cuál sería la dinámica migratoria sin estrategia de desarrollo (escenario 1) y a qué tamaño de población llegaría el Partido en 2030 si no hubiera migraciones (escenario 2).

Teniendo en cuenta lo mencionado anteriormente para el escenario 3 se estimó la cantidad de empleo que se podría crear con el desarrollo de la bioeconomía, alcanzando los 397 puestos de trabajo adicionales. Si a dicho sector se le suman los que se generarían en el sector de software y servicios informáticos (208 puestos) y en las industrias creativas y otros sectores (362), se alcanzaría un total de 967 puestos de trabajo en el escenario 4. Las proyecciones que se realizan son las que se observan en el siguiente cuadro:

	2015	2030			
		Escenario 1 BASE	Escenario 2 SIN PLAN	Escenario 3 CON PLAN EJE BIOECONOMIA	Escenario 4 PLAN BIOECONOMIA+DI VERSIFICACION
Poblacion	42.259	42.427	46.169	43.337	44.647
<i>Mujeres</i>	21.450	21.548	23.454	22.010	22.675
<i>Varones</i>	20.809	20.879	22.715	21.327	21.972
Nacimientos por año	644	646	704	660	680
Hogares	14.528	14.586	15.872	14.899	15.349
Ocupados	17.163	18.474	20.104	18.871	19.441
Desocupados	1.558	1.183	1.288	1.209	1.245
PBG (en miles de \$ de 2015)	6.894.617	7.421.404	8.076.040	7.580.720	7.809.742
Ocupados (diferencias respecto a BASE)		-	1.630	397	967

Por lo tanto, tanto en el escenario 3 como en el 4, si bien no logra revertirse, se atenúa considerablemente la dinámica migratoria. El crecimiento poblacional sería de 2,6% y 5,6%, respectivamente, para el período 2015-2030; 2,2 y 5,2 puntos porcentuales más que en el escenario 1. Esto se explica en que en dichos escenarios la cantidad de ocupados crecería 2,4 y 5,7 p.p., respectivamente, por encima del proyectado sin estrategia.



BIOECONOMÍA + DIVERSIFICACIÓN

EL PLAN

Elementos para tener en cuenta

- **Diagnóstico: círculo vicioso** en nuestra región: estructura productiva poco compleja-> falta de oportunidades laborales-> migraciones->pérdida de capacidades. Necesidad de diversificar la estructura productiva (sectores, riesgo).
- Ese círculo es mucho más negativo en las localidades rurales del Partido. Su conectividad se vuelve un elemento esencial en cualquier plan que contemple el equilibrio territorial.
- **Demanda mundial de alimentos** en crecimiento y necesidad de cambiar la matriz energética, ofrecen una oportunidad para Argentina y para Lincoln que no se puede desaprovechar dada su potencialidad en la bioeconomía.
- **Avances tecnológicos** (robotización) hacen insuficiente el camino anterior y ponen también un límite a los beneficios de la industrialización.
- A su vez la supremacía de **China** es una barrera para complejizar la estructura productiva: por un lado, es un comprador de materias primas, pero también es un oferente de gran escala y bajo costo de productos manufacturados. La diversificación entonces tiene que apuntar a otros sectores (no solo la manufactura).



- La clave entonces es la interacción, la **bioeconomía** y otras ramas que **diversifiquen** la estructura productiva local: Lincoln debe fomentar sectores que nazcan a partir de la provisión de bienes y servicios a los sectores de la bioeconomía, pero que también tengan un camino propio.
- Para ello, un impulso importante puede ser la constitución de la Ruta 188 en el **corredor bioceánico** más importante de Argentina, uniendo el puerto de San Nicolás con los puertos chilenos y, desde ahí, un mejor acceso a los mercados de Asia (los más dinámicos en los próximos años). Lincoln, al estar sobre esa ruta, puede constituirse en un nodo de esta importante red, no solo para que los productos de la bioeconomía tengan mejor acceso a los mercados, sino para que nuevos sectores puedan desarrollarse a partir del mismo.
- Otro ítem relevante tiene que ver con aprovechar los **recursos culturales** que tiene Lincoln. Con el Carnaval como reflejo de los mismos, es muy importante potenciarlos.

Según la UNESCO “las industrias creativas constituyen un componente cada vez más importante en las economías post-industriales basadas en el conocimiento. No sólo contribuyen al crecimiento económico y la creación de empleo, sino que también actúan como elementos vehiculares en la transmisión de la identidad cultural, aspecto éste esencial en la difusión y promoción de la diversidad cultural”.



LINCOLN ABIERTO.
SOSTENIBLE Y EQUILIBRADO



19 PROGRAMAS

Plan, Programas y Proyectos

Visión

Lincoln **abierto, diversificado, integrado, sostenible, equilibrado** territorialmente; que brinde **oportunidades** en todas las etapas de la vida de sus habitantes presentes y futuros.

6 EJES

Fin

De un buen lugar para nacer a
un buen lugar para DESARROLLARSE

Objetivo general

Aprovechar las ventajas comparativas, incentivando cadenas productivas más complejas (**Bioeconomía**).
Ampliar la estructura productiva hacia actividades con alta intensidad laboral de calidad.

56 PROYECTOS

EJES ESTRATÉGICOS

Para lograr los objetivos planteados, el Plan agrupa programas en los siguientes Ejes Estratégicos (EE):



EJE A

ESPACIO URBANO PARA EL DESARROLLO

PROGRAMAS

- Proyección urbana
- Nuevos espacios para el desarrollo
- Mejoramiento del transporte

EJE B

CONECTIVIDAD E INTEGRACIÓN

PROGRAMAS

- Lincoln en el corredor bioceánico
- Red vial de conexión interna
- Conectividad

EJE C

LINCOLN HACIA LA BIOECONOMÍA

PROGRAMAS

- Carnes de Lincoln
- Industrialización de granos
- Lácteos de Lincoln
- Producción orgánica
- Energías renovables

EJE D

LINCOLN HACIA LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA

PROGRAMAS

- Servicios de calidad
- Transformación metalmecánica
- Tratamiento de residuos
- Industrias creativas

EJE E

EDUCACIÓN PARA EL DESARROLLO

PROGRAMAS

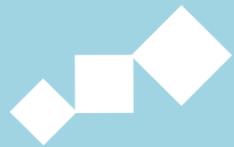
- Educación para el desarrollo
- Capacitación para el desarrollo

EJE F

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y ORGANIZACIONAL

PROGRAMAS

- Fortalecimiento de la cooperación público - privada
- Actualización normativa
- Fortalecimiento institucional del Municipio



EE A

ESPACIO URBANO PARA EL DESARROLLO

PROGRAMAS

- Proyección urbana
- Nuevos espacios para el desarrollo
- Mejoramiento del transporte

Proyectos 1 al 12

Programa: Proyección urbana

1 Segundo Anillo de Circunvalación

Anillo de circunvalación es un término que se refiere al trazado desde el urbanismo de una red orbital para encausar el tránsito vehicular en torno al centro de la ciudad o a la totalidad de la misma, evitando así que se circule por sus calles y avenidas interiores. También son diseñados con el propósito de controlar e impedir la expansión de la mancha urbana de una conurbación desordenada.

El otro cometido es conectar entre sí los distintos ejes circulatorios. En este plan urbano ambiental es premisa la creación de un segundo anillo de circunvalación, el primero es el que rodea actualmente el damero, que constituye el trazado inicial de la ciudad conformado por las avenidas Maipú – Chacabuco – J.D. Perón – San Lorenzo – Tucumán – Salta – Ayacucho y Menarvino.

El segundo anillo colaborará con un crecimiento balanceado de la ciudad además de descongestionar problemáticas de tránsito.

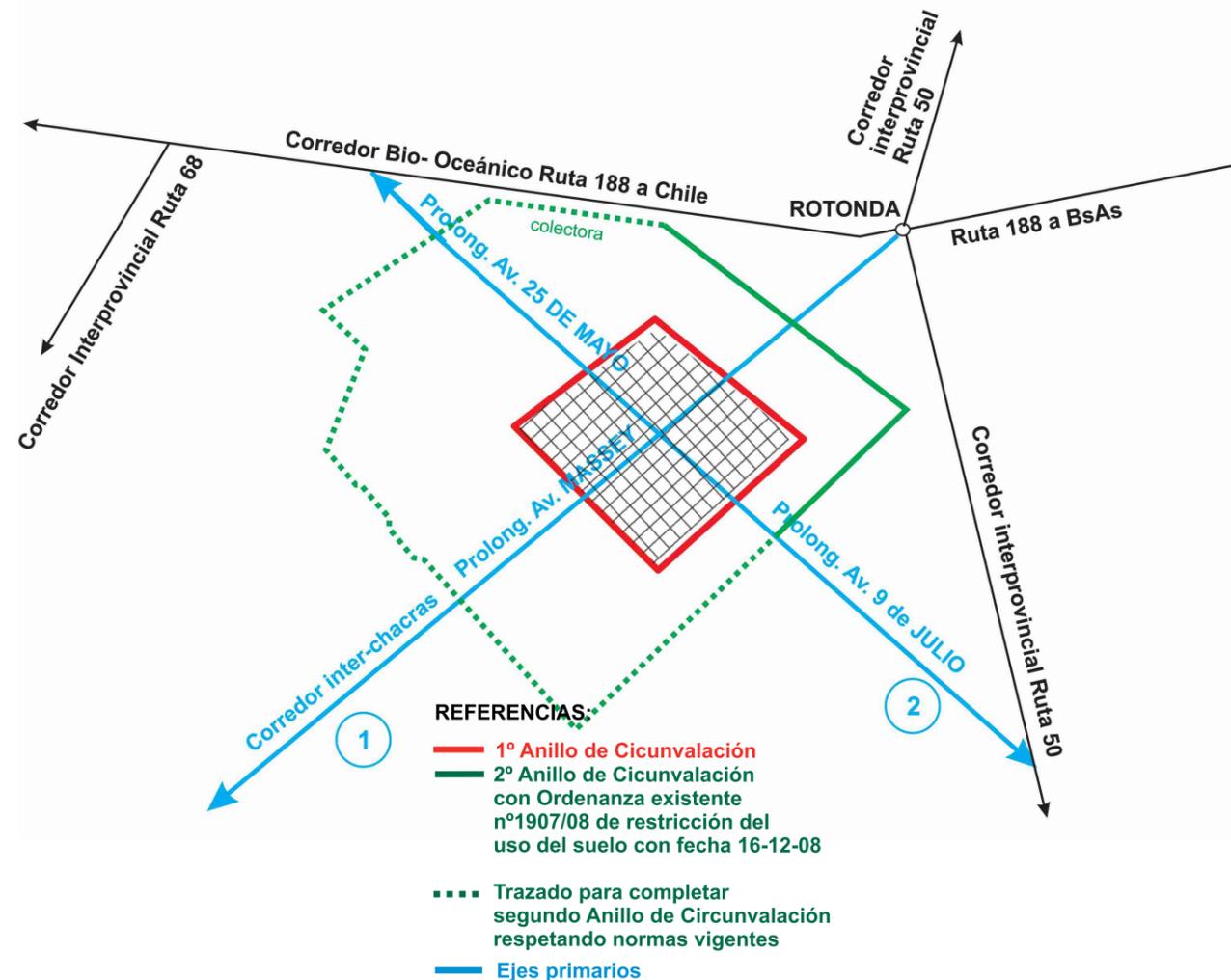
En el trazado de este habrá que trabajar con expropiaciones del suelo con anchos previendo la conformación de avenidas donde convivirán peatones, sendas para bicicletas, vehículos, camiones y transporte urbano y el mecanismo para ello es la creación de nuevas ordenanzas que prioricen al peatón, al uso de bicisendas y al orden del tránsito vehicular.

En esta propuesta de trazado ya existe un sector con una ordenanza del año 2008 indicando restricciones a futuro del uso del suelo previendo dicha circunvalación.

El nuevo anillo estará atravesado, al igual que el primero, por dos ejes perpendiculares entre sí.

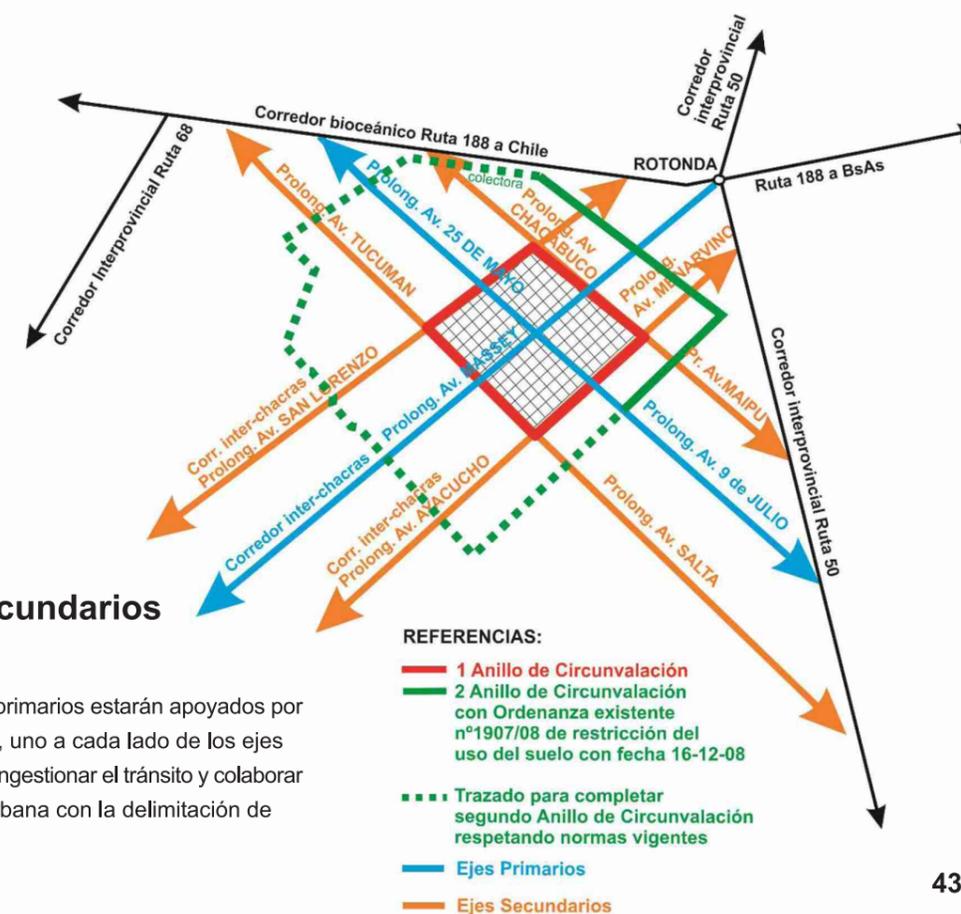
El **eje N° 1**, que lo constituyen el Acceso Hipólito Irigoyen – Avda Massey y su prolongación, atravesará la ciudad conectando la rotonda donde confluyen la ruta nacional N° 188 y la provincial N° 50 con el nuevo sector fruti-hortícola (Proyecto 26).

El **eje N° 2**, que lo constituye el Acceso García Tuñón - Avda .25 de Mayo –Avda 9 de Julio - Acceso Federico Cané, atravesará la ciudad conectando parque industrial seco (Proyecto 4) y parque industrial húmedo (Proyecto 3)



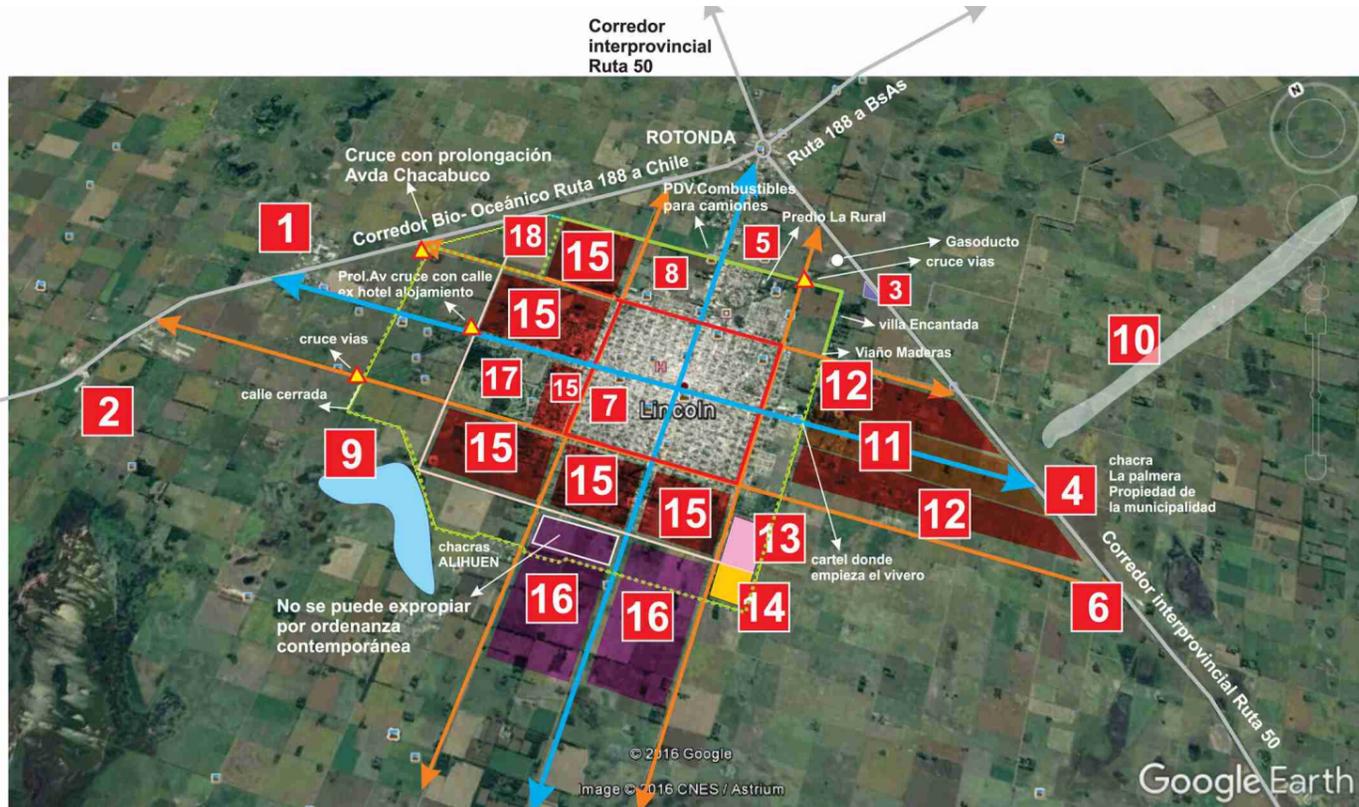
2 Ejes secundarios

Dichos ejes primarios estarán apoyados por dos ejes secundarios, uno a cada lado de los ejes principales para descongestionar el tránsito y colaborar reforzando la traza urbana con la delimitación de sectores.



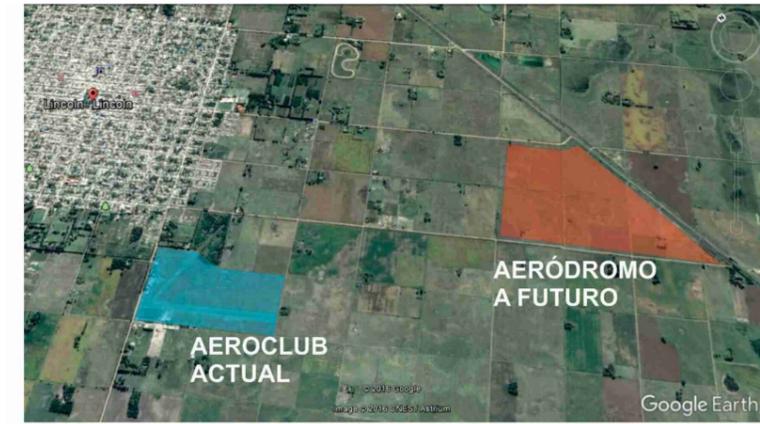
Programa: Nuevos espacios para el desarrollo

El proyecto del segundo anillo indefectiblemente forma parte de un plan más general, ya que dicho anillo genera una toma de decisiones importantes como la reubicación de algunas instituciones o la creación de nuevas posibilidades de desarrollo. Esos proyectos se resumen en este y el siguiente programa.



REFERENCIAS:

- 1 - Parque Industrial Seco
- 2 - Escuela Agropecuaria n°1
- 3 - Planta de Reciclado
- 4 - Nuevo Parque Industrial Húmedo con tratamiento de afluentes para luego encausarlos en arroyo San Emilio
- 5 - Cuartel de Bomberos
- 6 - Aeródromo
- 7 - Usina de Capacitación a las nuevas tecnologías aplicadas a las agro y a las industrias
- 8 - Centro de Transferencia de Transporte
- 9 - Laguna de Schiavi: Proyecto de actividades socio-culturales - deportivas
- 10 - Arroyo San Emilio
- 11 - Asentamientos de Empresas complementarias y de servicios a la Agroindustria
- 12 - Zona habitacional de mayor densidad
- 13 - Playa de estacionamiento camiones (ex aeroclub)
- 14 - Mercado Central (ex aeroclub) Venta minorista y mayorista - Distribución regional.
- 15 - Zona con características Residencial
- 16 - Sector Desarrollo fruti-hotícola
- 17 - Parque Gral. San Martín
- 18 - Centro Hotelero - Centro deportivo FORMAS



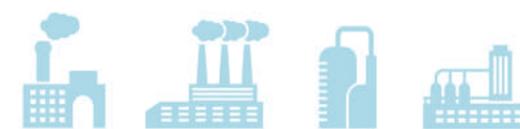
3 Nuevo parque industrial húmedo

El diagnóstico realizado sobre el actual parque industrial determina, entre otras cosas, la ausencia de tratamiento de efluentes de líquidos industriales, aun siendo que la mayoría de las industrias instaladas tienen la necesidad de los mismos. Un proyecto para el desarrollo de dichos tratamientos se torna faraónico y complejo por su ubicación ya que el traslado del resultado del tratamiento de efluentes por pendiente que produciría una intersección con el desagüe pluvial de la ciudad que viene por la prolongación de la Av. Perón hasta la ruta 188, generando este encuentro un colapso en días de lluvia.

La propuesta es que en la chacra ubicada sobre la ruta 50, dentro del cuadrante II de la ciudad de Lincoln y de propiedad del municipio, se genere un nuevo parque industrial húmedo con el correspondiente tratamiento de efluentes, lo que facilitaría el desagote de los mismos en el canal San Emilio.

4 Refuncionalización del parque industrial actual

Al actual parque industrial habría que refuncionalizarlo haciendo que los desagües pluviales funcionen correctamente, sumarle todo lo correspondiente a nuevas tecnologías, como energías alternativas, y convertirlo en un parque seco de última generación.



5 Reubicación y conversión en aeródromo del actual aeroclub

El aeroclub actual no sólo no posee una pista pavimentada y con la reglamentación adecuada, sino que está muy próximo al área de mayor densidad urbana, por eso pensar en su traslado es colaborar con la disminución de riesgos.

Un Lincoln en desarrollo es imposible pensarlo sin la existencia de un aeródromo con la escala suficiente para posibilitar el aterrizaje de aviones privados, empresariales y sanitarios.

Actualmente los aviones del INCUCAI sólo pueden bajar en la ciudad de Junín, lo que implica que el factor tiempo de traslado juegue en contra de la donación de órganos, un tema no menor en los tiempos que corren.

Para eso habrá que contar con una estructura de una pista de aproximadamente 1400 m x 25 m pavimentada que esté en perfecto estado de operatividad, con balizamiento diurno, despegues reglamentarios, línea eléctrica subterránea en cabecera con doble entubamiento usando la pista, demarcaciones laterales y cabeceras, indicador de dirección e intensidad del viento.

También deberá contar con un helipuerto con las medidas de seguridad necesarias.

El aeródromo tiene que estar habilitado por la Administración Nacional de Aviación Civil (ANAC). Esto permitirá que pueda contar, entre otras cosas, con cursos de vuelo y controles correspondientes que den un marco de seguridad al tránsito aéreo.

6 Nuevo cuartel de Bomberos Voluntarios

Los Bomberos de Lincoln, a diferencia de otros lugares, desarrollan su labor de manera voluntaria, sin recibir remuneración de los servicios prestados a la comunidad. Desde los inicios, Bomberos Voluntarios ha llevado a cabo su labor para con la ciudad sin esperar nada a cambio, pero muchas veces su tarea se ve afectada o entorpecida por el emplazamiento del cuartel, ya sea en el traslado hacia el mismo o desde el mismo ante un siniestro.

El cuartel se encuentra actualmente insertado en una zona céntrica, lo que provoca un constante conflicto con los vecinos, principalmente por la molestia que generan los carros al salir, el llamado de la sirena, el ingreso, los ruidos de distintos ejercicios que se realizan en la compañía y de la reparación de distintos materiales de trabajo. Otro inconveniente es el de la imposibilidad de crecimiento del emplazamiento actual lo que acota su proyección a futuro. Es necesario entender que los siniestros son en un 80% extraurbanos: accidentes en rutas, incendios en campos; y un 20% urbanos: incendios en viviendas o de tránsito. Esto predetermina una frecuencia de salidas. Sin dudas, un óptimo emplazamiento mejoraría el tiempo de respuesta.

Ubicación futura del Cuartel de Bomberos Voluntarios Proyecto, Nuevo cuartel de Bomberos



Programa: Mejoramiento del transporte



7 Transporte urbano

Una ciudad equilibrada, con dos anillos de circunvalación y un trazado de ejes primarios y secundarios, induce a la creación de un sistema de transporte urbano con frecuencias organizadas de manera tal que los micros recorran dicho anillo y ejes en horarios claves que resuelvan la congestión en los horarios de entrada y salida de los colegios y en determinados sectores de la ciudad. Se impone la demanda de un nuevo centro de transferencia de transporte.

Se puede promover la existencia de un boleto único intermodal que permita llegar a todos los sectores con un solo boleto, y que brinde la posibilidad de un sistema de becado temporal para gente de bajos recursos.

Esto disminuirá la circulación masiva de moto que actualmente provoca múltiples accidentes.

Habrá que analizar, además, qué tipo de combustible usará este transporte urbano, reforzando el planteo pro-ecología de todo el Partido.

La base de operaciones estará ubicada en el futuro centro de transferencia de transporte (Proyecto 10).



8 Rediseño urbano para jerarquizar al peatón y al uso de bicicletas.

Actualmente en Lincoln el automóvil y las motos han desplazado totalmente al peatón y al uso de las bicicletas. Esto sucedió en todo el mundo donde, luego del colapso de tránsito, surgieron propuestas y reglamentaciones para la construcción de sendas peatonales, con rampas para discapacidades diferentes y la delimitación de áreas para el uso de la bicicleta.

En nuestra ciudad estamos a tiempo, aunque la problemática ya es una realidad.

La propuesta es reubicar al automóvil, generándole buenos espacios de estacionamiento. Por ejemplo, en el rediseño de la plaza principal habrá que dejar previsto que un lateral de la misma se convierta en un estacionamiento que descongestione la zona céntrica.

Diseñar un sistema de bicisendas con diferentes respuestas de acuerdo a la tipología del eje. Por ejemplo, en el caso de los ejes ya consolidados podría ser sobre un lateral; y en el caso del nuevo anillo de circulación se podría desarrollar la posibilidad de bicisendas centrales.



9 Reubicación de la Terminal de Micros

La Terminal de Ómnibus de Lincoln actualmente se encuentra en el centro de la ciudad, lo que genera diferentes conflictos de tránsito. Además, la disminución de la capacidad de maniobra para los micros de larga distancia hace que muchas empresas no consideren viable la posibilidad de entrar a la ciudad y no consideren a Lincoln como una posible parada.

UBICACIÓN ACTUAL DE LA TERMINAL DE ÓMNIBUS



La propuesta es trasladar la Terminal al Centro de Transferencia del Transporte (Proyecto 10).



10 Centro de Transferencia de Transporte

La propuesta es generar un Centro de Transferencia de Transporte que incluya la terminal de ómnibus y micros de transporte urbano y el tren (que se activará a futuro sin dudas). Son espacios en los cuales confluyen diversos tipos y organizaciones de transporte público de pasajeros.

Su objetivo es facilitar la movilidad de pasajeros entre los sistemas de transporte que allí confluyen a futuro:

- **Tren**
- **Micros de larga distancia**
- **Transporte urbano**
- **Taxis – Remises**
- **Moto vehículos**
- **Bicicletas**
- **Peatones**

El predio que permite el traslado está en el sector de la estación de tren y tiene salida directa con la generación de una avenida en una calle existente, con semáforos que ordenen el tránsito y a su vez permite acceder peatonalmente desde la ciudad. (Proyecto 11)

11 Cruce peatonal al Centro de Transferencia del Transporte

Un proyecto complementario al Centro de Transferencia de Transporte consiste en un cruce peatonal al mismo, sobre o bajo vía. Esto no sólo permitirá el acceso al Centro sino que también revitalizará una zona bastante retrasada en su desarrollo.



12 Playa de estacionamiento de camiones

La presencia de camiones en la planta urbana ha generado diferentes conflictos, entre ellos accidentes de tránsito con víctimas fatales, roturas de calles y avenidas, etc.

En diferentes etapas se han propuesto opciones a los camioneros como, por ejemplo, dejar los camiones estacionados fuera de las avenidas de circunvalación, pero ninguno dio resultado ya que el vandalismo hizo que los propietarios se lleven el camión a sus propias casas.

Una playa de estacionamiento municipal para camiones con una reglamentación clara que incluya, por ejemplo, que una vez estacionado el camión en el lugar sólo se puede acceder al mismo para retirarlo, y que no se pueden realizar reparaciones dentro del predio.



Sector Mercado Central - Playa de estacionamientos.



LINCOLN 2018 /30

EE B CONECTIVIDAD E INTEGRACIÓN

PROGRAMAS

- Lincoln en el corredor bioceánico
- Red vial de conexión interna
- Conectividad

Proyectos
13 al 20



Programa: Lincoln en el corredor bioceánico

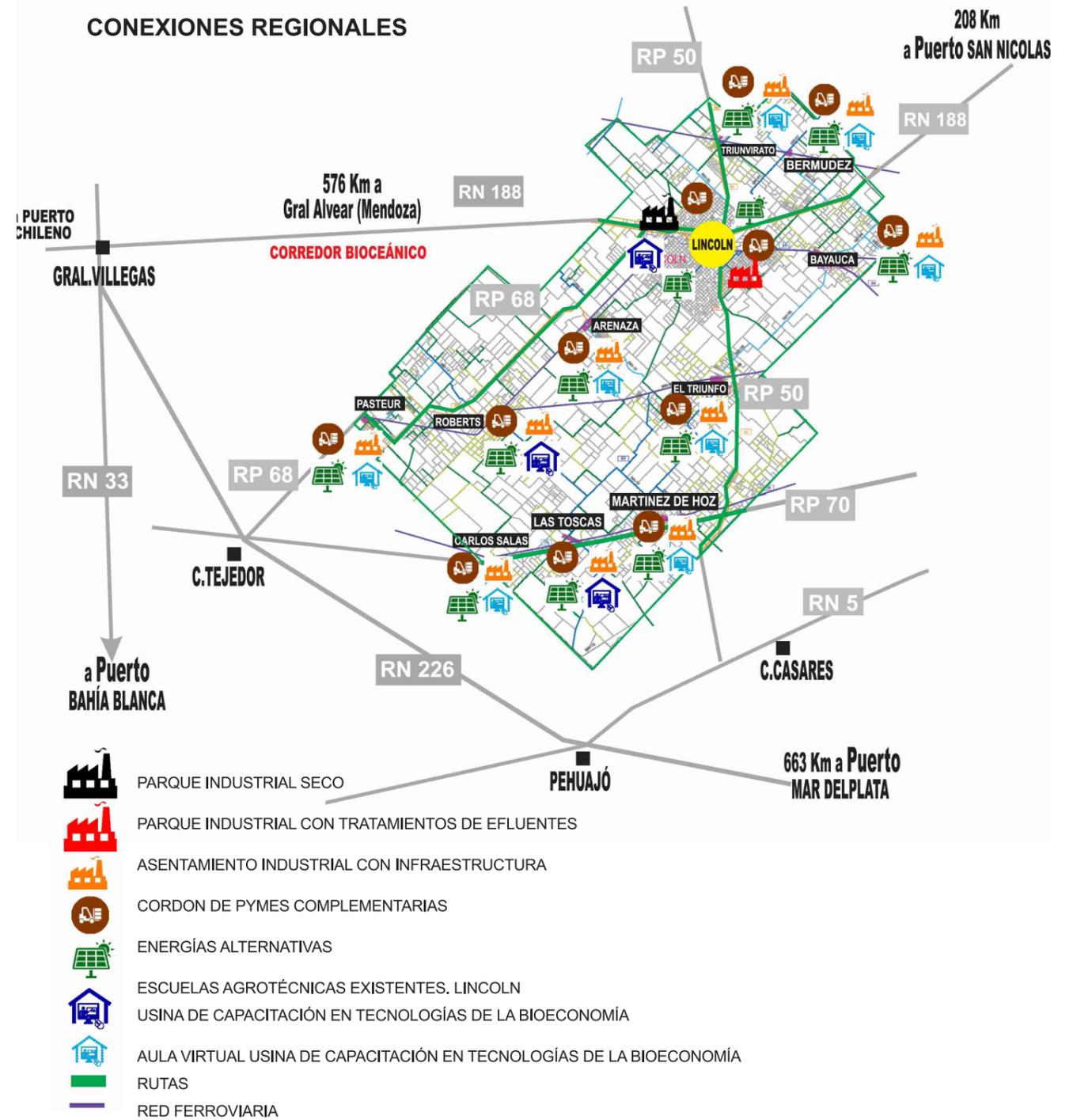
La conexión de Lincoln con el resto del país y la región es preponderante, y lo será aún más ya que por la puerta de la ciudad cabecera pasa la ruta nacional N° 188 que en poco tiempo se transformará en el corredor bioceánico más importante de la República Argentina. Esto es porque se está construyendo el paso fronterizo llamado "corredor bioceánico" túnel "El Ebileñas", un futuro túnel binacional que unirá San Rafael y la Región de O'Higgins (Chile). Con un Paso complejo como Los Libertadores que registra cada vez más complicaciones, con largos períodos de cierre e interminables filas de vehículos en la aduana, el Paso Las Leñas aparece en el horizonte como la propuesta más conveniente para cruzar a Chile todo el año.

El Ebileñas se constituirá en una puerta al desarrollo económico, turístico y cultural, con un camino fácil y directo para acceder -desde distintas regiones de la Argentina- a los puertos del océano Pacífico. Por este motivo la ruta nacional n°188 será la que una el puerto argentino de San Nicolás de los Arroyos con puertos chilenos.

EL NÚCLEO DE LA PAMPA HÚMEDA

Por su ubicación geográfica, su amplia superficie 5.781,54 km² y sus características productivas sumados a un plan estratégico que le ampliara la estructura de producción con diversificación y la aplicación de nuevas tecnologías, el partido de Lincoln podría convertirse en el núcleo y motor propulsor de la denominada Región Pampa Húmeda.

CONEXIONES REGIONALES



13 Ruta Provincial 70

Según estudios de la Universidad Nacional de La Plata (UIDIC - Área Transporte - Facultad de Ingeniería de la UNLP), la ruta provincial 70, que atraviesa el Partido y pasa por las localidades de Carlos Salas, Las Toscas y Martínez de Hoz, es una de las más utilizadas para el transporte de granos. Por lo tanto, es imperioso su fortalecimiento y pavimentación.

14 Ruta Provincial 68

La ruta provincial 68 que empalma la ruta nacional N° 188 a la altura del km 214, localidad de Pasteur, está proyectado unirla con la ciudad de Carlos Tejedor donde se accederá a la ruta nacional N° 226 que nace en la ciudad de Mar del Plata y termina en la ciudad de Gral. Villegas, de esa manera la ruta provincial N° 68 que atraviesa el partido de Lincoln estaría uniendo dos rutas nacionales: la RN 188 y la RN 226.



Programa: Red vial de conexión interna

Tanto las áreas rurales como las urbanas se caracterizan por una serie de aspectos que le otorgan sentido a determinado espacio. Así, por ejemplo, las áreas rurales son fundamentalmente zona de generación de recursos, con actividades económicas propias del sector primario de la economía, mientras que las áreas urbanas se caracterizan más bien por la primacía de las actividades industriales y de servicios, es decir secundarias y terciarias.

Precisamente en función de sus diferencias, es que ambos espacios en términos generales son interdependientes: productos agrícolas aportados por el mundo rural al urbano, agroindustrias, tecnología y servicios ofrecidos por el mundo urbano que son requeridos por las áreas rurales. Entre otros aspectos, y a raíz de esa interdependencia, ¿por qué no pensar en un sistema de red de conexión que potencie esa relación y optimice la productividad?

Este sistema de red colaborará con desarrollos urbanos potenciando las localidades, brindándoles nuevas oportunidades laborales y de crecimiento sostenido sin perder la calidad de vida que aportarán planes urbanísticos ambientales con asentamientos poblacionales de escala humana, de uso optativo de automóvil, y con energías alternativas y casas sustentables.

15 Asentamientos Industriales en las localidades

Para sostener este sistema habrá que aportar a las rutas y vías férreas que recorren las localidades del Partido un formato de **ASENTAMIENTOS INDUSTRIALES**: sectores con posibilidad de convertirse, en una segunda etapa, en parques industriales, que contarán con una infraestructura para su desarrollo como:

Plantas de ósmosis inversa para optimizar el agua.

Disposición de tratamientos de residuos líquidos y sólidos.

Estudios del impacto ambiental.

Energía eléctrica necesaria reforzando las plantas de rebajes.

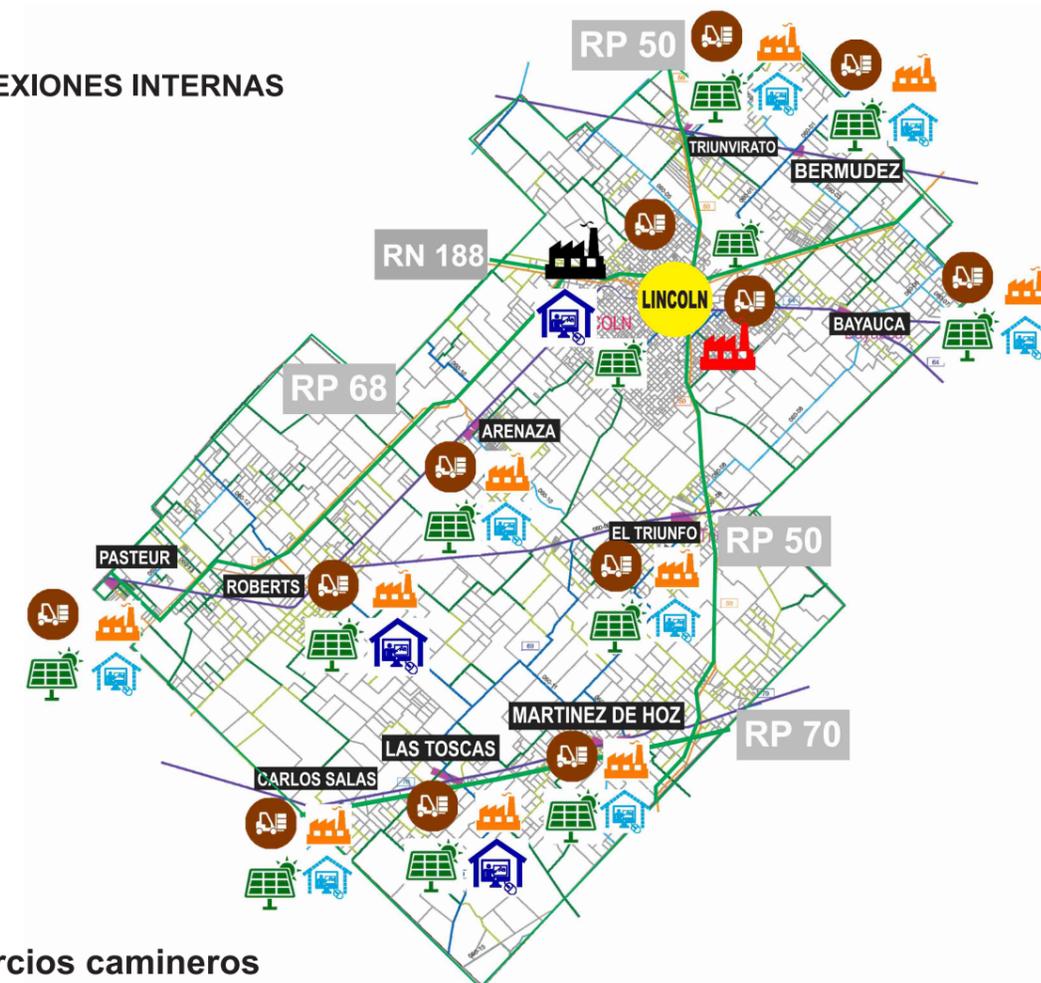
Conexión de gas natural o licuado.

Energías alternativas.

16 Cordón de pymes complementarias

El asentamiento industrial deberá contemplar un sector para la instalación de empresas proveedoras de servicios a las industrias radicadas en dicho espacio.

CONEXIONES INTERNAS

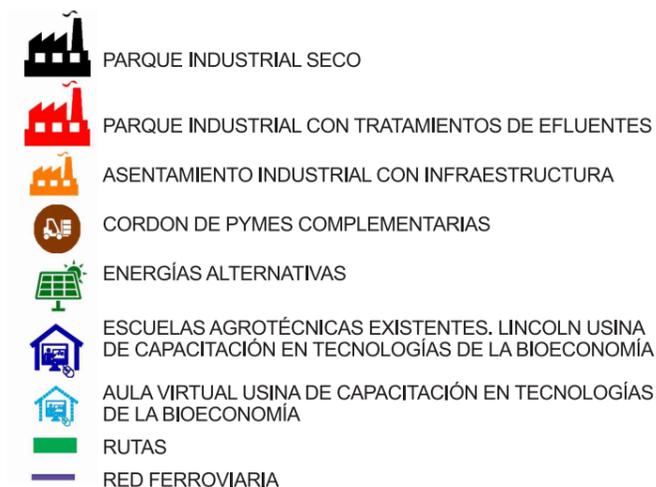


17 Consorcios camineros

Dentro y fuera de la red, los caminos secundarios rurales tienen la función trascendental de relacionar los lugares de producción primaria con rutas, vías de ferrocarril y centros urbanos.

Dichos caminos cuentan con presupuestos sólo provincial y municipal, lo que genera conflictos dada su vinculación con rutas de otras jurisdicciones (municipales, provinciales y nacionales). Sin dudas hay que optimizar su uso y su mantenimiento clasificando su uso para priorizar. Para ello existen modelos de análisis como el recientemente desarrollado por UIDIC Área Transporte de la Facultad de Ingeniería de la UNLP.

Hay que pensar en procesos de cooperación pública/privada. Usamos caminos del siglo XIX y en los lotes tenemos tecnologías de siglo XXI. Hay una dicotomía enorme. Generemos los ámbitos para que podamos pensar en forma distinta cómo seguir con este tema. Los empleados que viven en los campos ya no quieren vivir allí porque no pueden llevar a sus hijos a la escuela ni pueden salir cuando llueve. El desarrollo viene de la mano de la tecnología y ésta viene de la mano de los jóvenes. Estos jóvenes no conciben ir a trabajar y vivir a lugares donde no se pueda transitar con tranquilidad.



Programa: Conectividad

Para convertir a Lincoln en un partido moderno e inteligente y motorizar la idea de un nodo regional en el núcleo de la pampa húmeda es necesario desarrollar un proyecto ambicioso de conectividad que brinde un servicio de internet banda ancha, con más velocidad de subida, descarga, conexión sin límite de transparencia y tráfico sin restricciones.

La óptima conectividad abrirá puertas a nuevas relaciones, nuevos mercados y aportará, sobre todo, a la educación a través de, por ejemplo, capacitaciones on-line para las nuevas tecnologías en cualquier sitio del Partido, sea urbano o rural.

El proyecto está dividido en 3 etapas, para convertirlo en una propuesta totalmente factible de llevar a cabo en costos y/o tiempo.

En la actualidad llegan a Lincoln tres proveedores de fibra óptica por zanjeado hasta la ciudad cabecera: Telefónica, FIBERTEL y la red federal ARSAT.

Estas empresas de servicios que trasladan la fibra óptica en el país llegan con su pelo de fibra a un nodo central desde donde un proveedor privado local adquiere internet y lo distribuye en una traza urbana con un cable coaxial o por tecnología de enlaces inalámbricos de antena a antena, en el caso de la zona periurbana o rural

El cable coaxial de tecnología ADSL con la presencia de la fibra óptica termina siendo una tecnología en extinción, ayudada por los altos precios del cobre a partir de su escasez en el mundo.

18 Redes de enlace inalámbricos (Etapa I)

Como una primera etapa se propone la concreción de una red de enlaces inalámbricos que, desde su empalme de fibra óptica en la ciudad cabecera a través de antenas y con otras antenas en cada localidad del Partido, transportaría internet de banda ancha a la traza urbana de las mismas por cable coaxial y con un receptor en la zona rural.

PROYECTO CONECTIVIDAD INTERNET BANDA ANCHA 1º ETAPA



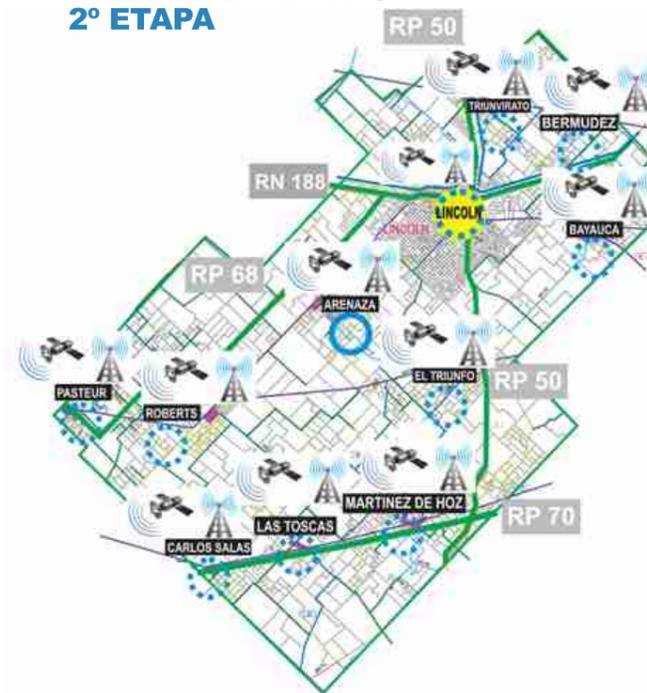
- ENLACE PARA INTERNET SATELITAL CON COBERTURA URBANA Y RURAL
- ENLACE PARA INALÁMBRICO DESDE LA FIBRA ÓPTICA DE COBERTURA URBANA Y RURAL
- FIBRA ÓPTICA EXISTENTE
- CABLEADO ADSL DE LA LOCALIDAD
- ANILLO EXISTENTE DE FIBRA ÓPTICA
- RUTAS
- RED FERROVIARIA

Un formato de internet satelital estaría compartiendo ese rol, por cualquier contingencia en cualquiera de los dos casos.

La traza urbana de Arenaza actualmente cuenta con un tendido de red de fibra óptica, realizado por la Cooperativa de esa localidad y que confirma una situación óptima por lo anteriormente mencionado con respecto al cable coaxial.

En este caso, la Cooperativa, capacitando gente y con una inversión importante, está logrando este cometido para mejorar la calidad de internet en su localidad. Tanto la red de enlace inalámbrico como la satelital mejoran el ancho de la banda permitiendo, entre otras cosas, el desarrollo de aulas virtuales de capacitación (Proyecto 48).

PROYECTO CONECTIVIDAD INTERNET BANDA ANCHA 2º ETAPA



- ENLACE PARA INTERNET SATELITAL CON COBERTURA URBANA Y RURAL
- ENLACE PARA INALÁMBRICO DESDE LA FIBRA ÓPTICA DE COBERTURA URBANA Y RURAL
- FIBRA ÓPTICA EXISTENTE
- ANILLO EXISTENTE DE FIBRA ÓPTICA
- ANILLO PROYECTADO DE FIBRA ÓPTICA
- RUTAS
- RED FERROVIARIA

19 Anillo de fibra óptica en cada localidad (Etapa II)

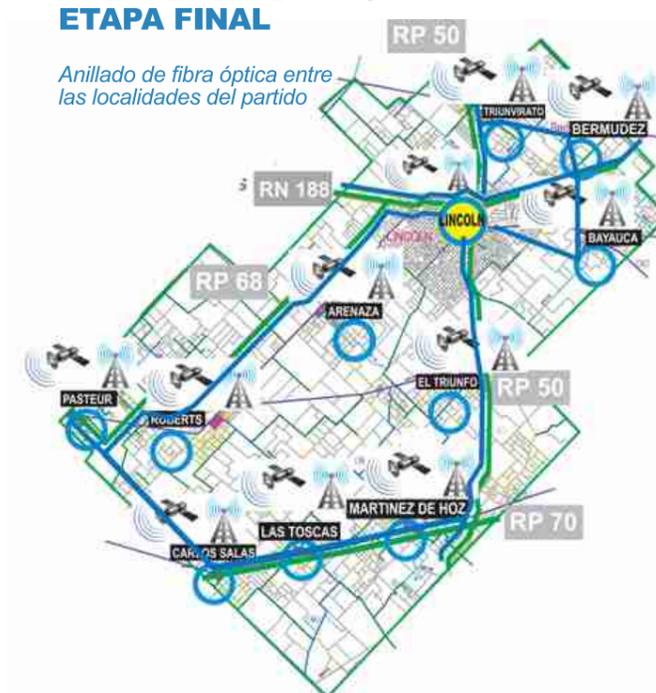
En la segunda etapa, se propone, siguiendo el modelo de la cooperativa de Arenaza, gestionar que las distintas cooperativas de las localidades concreten sus propios anillos de fibra óptica.

En cada anillo habrá empalmes a los enlaces inalámbricos y las antenas conectarán todos los anillos del Partido entre sí, a su vez los mismos podrán conectarse por las mismas antenas con las zonas periurbanas y rurales.

La concreción de estos anillos brindará, además de la mejora de conectividad, nuevas fuentes de trabajo para la realización de los mismos, con gente capacitada del lugar. Esa gente, a futuro, podría brindar su servicio de conexión y mantenimiento en localidades de los partidos vecinos, en un micro-emprendimiento propio.

PROYECTO CONECTIVIDAD INTERNET BANDA ANCHA ETAPA FINAL

Anillado de fibra óptica entre las localidades del partido



20 El gran anillo (Etapa III)

El tiempo jugará a favor para lo que hoy resulta faraónico, que es unir todas las localidades del Partido con la ciudad cabecera con un anillo de fibra óptica. La fibra óptica va bajando sus costos día a día por su composición, todo lo contrario de los cableados con cobre. También mejora su calidad de enlaces, lo que permitirá que la zona rural se conecte con más calidad y velocidad al gran anillo.

Sin dudas la conectividad irá superándose día a día, el crecimiento de las tecnologías es exponencial, a diferencia de otros temas. Lo que hoy parece ciencia ficción, cada vez más pronto se hace realidad. Por eso, proyectar un Lincoln totalmente conectado no sólo es necesario sino totalmente factible.



LINCOLN 2018 /30

EE C LINCOLN HACIA LA BIOECONOMÍA

PROGRAMAS *

- Carnes de Lincoln
- Industrialización de granos
- Lácteos de Lincoln
- Producción orgánica
- Energías renovables

Proyectos 21 al 33

**En los programas de este Eje se contó con la colaboración de Fernando Del Sel, Gerardo Vasallo y Alfa Lincoln.*



Programa: Carnes de Lincoln

21 Construcción de un frigorífico

Se puede tener una misma planta para vacunos y cerdos. Se hace matanza de vacas y cerdos en diferentes días. Esto se puede ver en otros frigoríficos existentes.

22 Centro de inseminación artificial

La calidad es muy importante en las carnes de cerdo. El mejoramiento genético es clave. Quizás el Estado podría ayudar para el lanzamiento de algún centro. En estación Tiburcio hay un centro muy importante.



23 Laboratorio para análisis de alimentos

Hay algunos análisis que no se pueden hacer en esta ciudad porque los insumos que se necesitan son perecederos y hoy por hoy hay poco pedido de estos análisis lo que no lo hace rentable.



Programa: Industrialización de granos

A diferencia de la Cadena Láctea, donde Lincoln industrializa la mayor parte de la leche que producen sus tambos, la situación en el caso de los principales granos (soja, maíz, trigo) es que solo una proporción menor se procesa en el Partido, mediante algunos recientes emprendimientos. Por lo tanto, por diversos medios debe promoverse la industrialización de granos en el Partido, para desarrollar, por ejemplo, el potencial para producir derivados de la soja como harina micronizada de soja; harina micronizada desgrasada, aceite crudo de soja, etc.



24 Incentivos a la industrialización de granos

Además de los diversos proyectos privados que pueden llevarse a cabo; es necesario que desde el sector público se establezcan incentivos claros. Teniendo en cuenta que en Lincoln se localizan los principales acopiadores nacionales, y que siempre existe conflictividad para su imposición mediante tasas, es posible establecer claros beneficios tributarios para aquellas empresas acopiadoras que decidan procesar granos en el Partido.



Programa: Lácteos de Lincoln

25 Institucionalizar la Expo Queso

Hay que lograr que la Expo Queso pase de ser un evento social a una verdadera feria de promoción de los productos de Lincoln y de reunión de toda la cadena para fortalecer el clúster lácteo.

Sin perder esa identidad, también deberían participar los productos de las cadenas miel, carnes, etc. La feria es el eslabón final de los procesos, donde se muestran los diversos complejos productivos. Estas fiestas gastronómicas (que incluyen quesos, miel y carnes), generan desarrollo comercial y hotelero y pueden ser complementarias al carnaval para generar una agenda de eventos en Lincoln.



LINCOLN 2018 /30



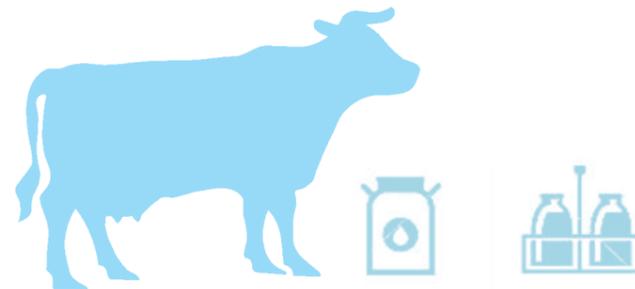
Programa:
Producción orgánica

26 Sector
frutihortícola ecológico

Este sector podría estar ubicado en la prolongación de la avenida Massey (se relaciona con los Proyectos 1 y 29). Una sección de chacras, con características de producción ecológica, para lo que habrá que generar nuevas cooperativas de trabajo con capacitación sobre el tema, interaccionando con la Escuela Agropecuaria N° 1 de Lincoln (Proyecto 44) y la nueva usina de capacitación sobre nuevas tecnologías aplicadas a los agro emprendimientos (Proyecto 47).

Un producto con el sello ecológico daría un plus a su valor, por eso es importante el rol del Estado como contralor y fomentador de la propuesta.

Este sector va a estar ubicado en las cercanías del nuevo mercado central (Proyecto 29), que mejorará sensiblemente su logística, ya que en el mismo podrán tener puestos de venta minorista, con una unidad mínima de venta de un cajón, y el mayorista que lo distribuirá en la región.



27 Leche orgánica

Producir leche orgánica es caro y difícil, pero tiene un precio muy superior a la leche "común". El productor debe cambiar su forma de producir y respetar una larga lista de obligaciones y responsabilidades. El municipio podría incentivar a las fábricas que se radiquen en Lincoln generando productos con ese insumo diferenciado: "Lincoln Orgánico".

28 Miel orgánica

La larga experiencia que tienen los productores apícolas de Lincoln, junto con la gran capacidad de acopio y colocación de productos de la miel en los mercados internacionales, permiten pensar en un proyecto de producir miel orgánica para valorizar la actividad apícola en el Partido.



Proyecto Ubicación del mercado central



29 Mercado central de
productos autóctonos

Con el paso de los años todo cambia: mentalidad – sociedad y cultura. La creación de un mercado central con productos autóctonos del Partido con características de producción ecológica, ya sean frutas, verduras, carnes, lácteos, miel o derivados de los cereales, exigirá adecuarse a los tiempos actuales con estrategias de ventas minoristas como:

- Compra on-line
- Delivery
- Amplitud de horarios de venta
- Cómodos estacionamientos

Proyecto Ubicación del mercado central

También son necesarias estrategias para la venta mayorista como fomentar la instalación de sucursales en los pueblos del Partido y captar nuevos mercados regionales, llevando fresca, calidad y precio.



Actualmente estos productos vienen de Mendoza con costos de traslado y pérdida de calidad.

La propuesta es que el nuevo Mercado Central esté ubicado en el predio del actual aeroclub que, al trasladarlo al nuevo aeródromo (Proyecto 5), permitiría que el sector minorista se ubique en el sector de hangares existentes sobre la prolongación de la avenida Ayacucho; el mercado mayorista sobre el otro sector de hangares; el estacionamiento vehicular donde actualmente se encuentra la pista y una playa con seguridad para el estacionamiento de los camiones de la ciudad, que seguramente interaccionarán con dicho mercado.



Programa: Energías renovables

Producción de energía eléctrica en el partido de Lincoln a partir de la combinación de materia verde forrajera proveniente del maíz con residuos de producciones pecuarias, como es el estiércol generado por tambos y feedlots. Se trata de una oferta energética sustentable que se traduce en desarrollo productivo, económico y social: más empleo genuino (reduciendo la pobreza), menor dependencia de combustibles fósiles (menor gasto público para financiar importaciones) y menor impacto al medio ambiente (reducción de CO2 liberado al ambiente).

30 Cultivos energéticos en suelos no aptos para producir alimentos

El partido de Lincoln cuenta con 620.000 hectáreas de las cuales el 20% (120.000 Ha) no son aptas para la actividad agro-ganadera por ser bajos inundables o suelos salitrosos.

El vetiver sería un cultivo posible para recuperar los suelos teniendo un potencial de 1 Mw cada 200 hectáreas.

Solamente de vetiver tenemos un potencial sin afectar suelo productivo agrícola de 500 Mw, siempre sin contar poda, desmalezado, residuos de cosecha, etc.

En los primeros números también se ve que, considerando la venta de energía a 180 u\$s por Mwh, el proyecto es viable económicamente siendo que hoy la generación con combustibles fósiles ronda los 850 – 900 u\$s por Mwh.

El desarrollo social que generaría la aplicación de este tipo de tecnología en estos lugares es evidente ya que solo de generación se facturarían casi 1000 millones de u\$s al año. Imaginemos la mano de obra en siembra, cosecha, mantenimiento, etc., las 22 Ha de nuestro proyecto generarían casi 6818 u\$s de facturación por Ha. No existe ningún cultivo ni industria que genere tanto valor agregado, ni actividad económica como la que estamos proponiendo.



31 Biogás Lincoln

Producción de energía eléctrica limpia con el biogás obtenido a partir de una digestión anaeróbica de silaje de maíz con desechos pecuarios. Los subproductos obtenidos son biofertilizantes y energía térmica en forma de agua caliente.

32 Bio combustible (bio-etanol)

El etanol de maíz ofrece una gran oportunidad para la integración entre la generación de energía y la producción de alimentos en nuestro país. En los últimos años la población mundial aumentó un 13%; el ingreso global un 36%; el consumo de carne un 21%; la producción mundial de maíz un 34%; la de soja un 53%; y todo esto con apenas un aumento del 6% de la superficie. Hoy hay una oportunidad para la producción de etanol. La principal razón es que Argentina exporta maíz e importa combustibles; es decir que contar con una matriz energética más diversificada, que permita reducir la dependencia en combustibles fósiles, es estratégico para nuestro país.

Pero, además, Lincoln cuenta con condiciones ecológicas privilegiadas, que nos permitirán acceder a un producto que, como el etanol, genera un mayor agregado de valor a la producción, no sólo en lo ambiental, sustentable y económico, sino que contribuirá a un mejor desarrollo 'local', favoreciendo el federalismo del sistema productivo agrícola argentino.



33 Energía solar fotovoltaica

Un sistema fotovoltaico de conexión a red, SFCR, es aquel que aprovecha la energía del sol para transformarla en energía eléctrica, que cede a su vez a la red convencional para que pueda ser consumida por cualquier usuario conectado a ella.

Durante los últimos años, los sistemas de conexión a la red eléctrica, en el campo de la actividad fotovoltaica, constituyen la aplicación que mayor expansión ha experimentado. La extensión a gran escala de este tipo de aplicaciones ha requerido el desarrollo de una ingeniería específica que permite, por un lado, optimizar su diseño y funcionamiento y, por otro, evaluar su impacto en el conjunto del sistema eléctrico, siempre cuidando la integración de los sistemas y respetando el entorno arquitectónico y ambiental.

Hay que destacar la gran fiabilidad y larga duración de los sistemas fotovoltaicos. Por otra parte, no requieren apenas de mantenimiento y presentan una gran simplicidad y facilidad de instalación. Además, la gran modularidad de estas instalaciones permite abordar proyectos de forma escalonada y adaptarse a las necesidades de cada usuario sea en función de sus necesidades o de sus recursos económicos.





LINCOLN 2018 /30

EE D LINCOLN HACIA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA

PROGRAMAS

- Servicios de calidad
- Transformación metalmeccánica
- Tratamiento de residuos
- Industrias creativas

Proyectos 34 al 42



Programa: Servicios de calidad



34 Polo Informático

El avance de las nuevas tecnológicas y la necesidad de generar trabajo de calidad son dos motivaciones para crear en Lincoln un polo informático, mediante la provisión por parte del Estado de un espacio para que puedan instalarse emprendedores y empresas del sector. Luego convocar a Universidades que dicten cursos de programación (ejemplo, Java) que son esenciales para las empresas de software y una salida laboral muy demandada para quienes no pueden realizar estudios universitarios.



35 Seguimiento de cultivos a distancia

Servicio de seguimiento de cultivos a distancia. Mediante el uso de herramientas tecnológicas, podría existir un servicio para seguir los cultivos (drones) desde las primeras pulverizaciones, detectando desde qué tipo de malezas existen, hasta la medición de índices verdes a través de satélites.



36 Consolidar la oferta de servicios de salud

La enorme y variada oferta de salud que tiene Lincoln debe ser consolidada mediante un apoyo por parte del sector público para que el Partido se convierta en un referente regional en algunas especialidades.



37 Servicio de atención domiciliaria de personas de la tercera edad

El envejecimiento de la población del partido de Lincoln, la extensión de la expectativa de vida y la gran cobertura que tienen las personas de la tercera edad, constituyen un marco propicio para el desarrollo de servicios a los mismos donde el Estado puede dar el primer paso para que empresas privadas luego continúen.



38 Localidades rurales turísticas

El turismo rural viene demostrando una acelerada dinámica, impulsado por los nuevos hábitos de los turistas, por el uso creciente de las nuevas tecnologías, por la segmentación de los mercados y por la necesidad de abordarlo desde nuevos planteamientos de sostenibilidad. Cada una de las localidades del Partido tiene recursos turísticos que, en el marco de un proyecto global, pueden revitalizarse y generar una importante creación de puestos de trabajo de calidad en las mismas.

Programa: Transformación metalmeccánica

Lincoln tiene una larga tradición metalmeccánica. Si bien la misma tiene su origen en la provisión de bienes al sector agropecuario, ahora puede ampliarse y diversificarse.

39 Becas de entrenamiento laboral en talleres

En el marco de la existencia de variados subsidios para los desocupados en los diferentes niveles de gobierno, lo que incluso se traduce en plantas de personal sobredimensionada en el sector público, es posible pensar en subsidiar el trabajo; es decir, pagar una parte del sueldo de empleados en el sector privado por parte del sector público por algún tiempo. Este proyecto, que puede ser para todas las actividades económicas, puede ser muy importante para aumentar los empleos en el sector manufacturero metalmeccánico. Incluso a través de acuerdos con la Escuela Técnica.

Programa: Tratamiento de residuos

Además de objetivos sobre cuidados del medioambiente, el tratamiento de residuos debe ser visto como creación de nuevas fuentes de trabajo.



40 Tratamiento de residuos urbanos

Lincoln ha producido un avance importante en el tratamiento de residuos urbanos mediante la construcción y puesta en funcionamiento de la Planta de Separación de Residuos. Es necesario potenciar aún más dicho proceso.

Es un largo trabajo que requiere mucho involucramiento municipal, principalmente en el proceso de cambio cultural de la población en cuanto a la separación de la basura en origen. Implica la incorporación formal de trabajadores al mercado laboral. Desde la Agencia de Desarrollo se puede colaborar con el Municipio en la búsqueda de instrumentos de financiamiento de los proyectos y de las obras necesarias para la puesta en funcionamiento integral de la planta y la futura comercialización de los productos. De acuerdo a la basura recolectada puede relacionarse con los proyectos de bioenergía, en tanto puede producirse biogás.





Programa: Industrias creativas

El término industria creativa supone un conjunto amplio de actividades que incluye a las industrias culturales más toda producción artística o cultural, ya sean espectáculos o bienes producidos individualmente. Las industrias creativas son aquellas en las que el producto o servicio contiene un elemento artístico o creativo substancial e incluye sectores como la arquitectura y publicidad.

41 Terminal cultural Lincoln

Si bien la ciudad de Lincoln cuenta con espacios públicos y privados (cines, teatros, entre otros), no existe en la actualidad un lugar que concentre diferentes y diversas disciplinas en un mismo espacio físico.

Consideramos que, de concretarse el Proyecto 9, el edificio de la actual Terminal de Omnibus (predio en el que actualmente se encuentra el Museo Municipal de Bellas Artes Manuel Balarino - MUBAL) es un lugar adecuado para convertirse en plataforma cultural o centro cultural.

Ubicado en un punto nodal de la ciudad, allí podría crearse un espacio que ofrezca una propuesta cultural integral, que invite a descubrir múltiples narrativas que vayan cambiando según el acontecer de diversas manifestaciones.

La búsqueda de este espacio tiene que ver con abrir las puertas y poblarlo, en clave de construcción conjunta. Esto es, ofrecer servicios teniendo en cuenta que se trata de una institución cultural. Esos servicios bien pueden ser actividades de formación: talleres, capacitaciones y actualizaciones; exposiciones; conciertos; proyecciones y producciones audiovisuales; artes escénicas; encuentros; presentaciones y espacios de debate; edición y publicaciones dedicados a las artes, la gestión cultural, la comunicación y la difusión científica y nuevas tecnologías.



No hay en la ciudad de Lincoln un complejo cultural en el que dialoguen todas las artes en simultáneo.

Este espacio apuesta a una construcción de la cultura con los ciudadanos y no sólo para los ciudadanos. Poner al servicio de la comunidad equipamiento, infraestructura, recursos materiales, humanos y simbólicos. El propósito es facilitar el acceso, alentar el diálogo y el encuentro; apostar por las ideas y los valores. Desde cada disciplina y actividad, intentar que el proyecto cultural se traduzca en posibilidades al alcance de todos.

¿Hay posibilidades de lograr una convivencia de las artes en tiempo y espacio? ¿Es viable que en una sala de este complejo cultural se dicte un taller; que en el Museo Municipal de Bellas Artes (MUBAL) haya una exposición y una charla; y que en otra sala del mismo predio se practique una clase de salsa o se construya la escenografía para una obra de teatro; mientras que en el Café del complejo cultural se escuche música en vivo? Sí, es posible.

El número de actividades culturales y educativas en la ciudad y el partido de Lincoln creció a lo largo del tiempo y sigue en aumento. Podríamos afirmar que creció de manera proporcional al crecimiento de la población y de otras actividades comerciales, industriales, turísticas, etc.

La posibilidad de generar espacios culturales alternativos en los barrios de la ciudad (a partir de la creación de bibliotecas barriales y talleres, además de otras propuestas sociales, por ejemplo) ha permitido que aquellas áreas periféricas que en algún momento estuvieron relegadas del acceso de actividades vinculadas a las artes, hoy puedan generar sus propios contenidos sin tener que trasladarse al centro de la ciudad.

Sin embargo, aún no existe en la zona céntrica de Lincoln un espacio cultural que agrupe a todas las artes y actividades vinculadas a las mismas.

La programación de este centro cultural céntrico aspira a desplazar los límites disciplinares, promoviendo el intercambio en vías de ofrecer una propuesta participativa e inclusiva para una diversidad de públicos, para todos los gustos, para todas las edades.

Laura Khalloub - Fernanda Martínez



Instituciones que serían parte:

Institutos Terciarios Provinciales:

Conservatorio Provincial de Música Aldo Quadraccia - Instituto Superior de Educación Docente N° 14 (Profesorado de Educación Primaria; Profesorado en Educación Especial; Profesorado de Educación Inicial; Tecnicatura en Psicopedagogía; Tecnicatura Superior en Trabajo Social)- Profesorado de Educación Física - Instituto Superior de Formación Docente y Técnica N° 134 (Prof. de Inglés, Biología, Geografía, Historia, Lengua y Literatura, Matemática, Fundamentación Pedagógica, Tecnicatura Superior de Análisis de Sistemas; Tecnicatura Superior en Producción Agrícola Ganadera).

Teatros y Cines: Teatro Municipal Ateneo Cultural; Casa Municipal de la Música; Teatro y Cine Porta Pía; Teatro y Cine Club Jorge Newbery; Teatro La Fragua; Teatro GIDI.

Museos: Museo Municipal de Bellas Artes Manuel Ballarino (MuBal); Museo Histórico Municipal; Museo Enrique Urcola (MEU).

Archivo Histórico: Archivo Histórico Municipal Prof. Andrés Allende.

Bibliotecas: Biblioteca Popular Municipal Domingo Faustino Sarmiento; Bibliotecas barriales municipales; Biblioteca Popular Eduardo Galeano.

Coros: Coro Municipal Femenino; Coro Municipal de Adultos.

Orquestas: Orquesta Escuela de Lincoln; Banda Municipal.

Escuela Provincial de Estética.

Asociaciones civiles vinculadas a la cultura: GIDI; La Fragua; Asociación Civil Arte y Cultura.



42 Arte y turismo

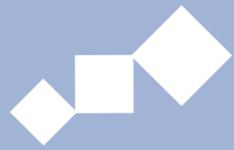
Hay que profundizar el Carnaval intentando aumentar el grado de componente local de los productos ofrecidos, como forma de cristalizar la excelente producción artística de Lincoln; e incrementar la proporción de no residentes entre los espectadores. Aprovechar el mismo como vidriera de la producción local.

Desde la Agencia de desarrollo Productivo (Proyecto 49) se debería incentivar al Municipio en la creación de un Consejo Consultivo en los que se encuentren involucrados y sean partícipes representantes de cada expresión artística del Carnaval, aun cuando ahora no estén participando de manera directa, como carroceros, atracciones mecánicas, comparsas.



Arte y turismo





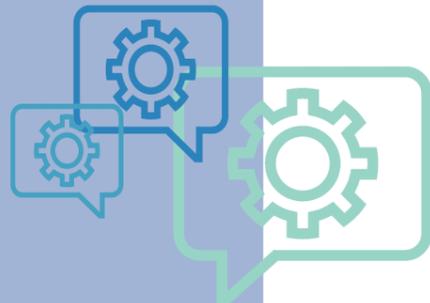
LINCOLN 2018 /30

EE E EDUCACIÓN PARA EL DESARROLLO

PROGRAMAS

- Educación para el desarrollo
- Capacitación para el desarrollo

Proyectos 43 al 48



Educación (atracción inversa)

Programa: Educación para el Desarrollo



43 Reorientar las escuela agro-técnicas hacia la Bioeconomía

Tenemos la suerte de contar con una escuela agro-técnica en Lincoln. Sería bueno aprovechar esta estructura para incorporar algunas especializaciones productivas y/o utilizar la escuela para hacer cursos externos. Invitaría a las fuerzas vivas de la ciudad para que sumen sus conocimientos en temas específicos. Empresas productoras de granos, leche, carne, cerdos, industrias lácteas, de alimentos balanceados, etc. que se sumen para poder generar conocimiento práctico.

Es importante el rol de esta escuela para impulsar la cultura de la producción intensiva en cerdos. Quizás esto sea lo más difícil ya que no existe esta cultura en Lincoln. En realidad, está muy arraigada la cultura de la cría y engorde del animal suelto comiendo lo que puede o en chiqueros sin tecnificación. Aquí podemos poner a AVEX como ejemplo. Esta empresa se creó en una ciudad de Córdoba. Altísima inversión. Producción de pollos intensiva.



44 Reorientar la Escuela Técnica N° 1 hacia la diversificación productiva

La Escuela Técnica N° 1 de Lincoln tiene una rica historia en la formación de recursos humanos para la industria manufacturera linqueña y es una de las instituciones que explica la tradición metalmeccánica que tiene el Partido. No hay dudasde que la misma debe integrarse al Plan de Desarrollo mediante, justamente, la readecuación de sus programas a las necesidades del eje de diversificación productiva.

EE E. EDUCACIÓN PARA EL DESARROLLO

45 Centro de Investigaciones en Bioeconomía

En asociación con la universidad de la región (UNNOBA) y el INTA, Lincoln podría tener un espacio jerarquizado de investigación en Bioeconomía. Además de poder estar en la vanguardia de algunas innovaciones, sería una forma de traer profesionales de alto nivel al Partido. La aplicación de estas investigaciones podría realizarse en la Usina que se propone en el Proyecto 47.



46 Programa Volver a Lincoln

Actualmente la mayor parte de los estudiantes universitarios linqueños no vuelven a Lincoln a trabajar, sino que terminan formando su familia y su carrera profesional en las grandes ciudades. De esta forma, la oferta laboral en Lincoln se ve acotada y resulta difícil hallar determinado perfil de profesionales. El programa Volver a Lincoln intenta crear la cultura de formarse en la universidad para generar valor agregado en Lincoln. De esta forma, por ejemplo, empresas privadas o el propio municipio podría implementar un programa de becas mediante el cual fomentar la formación en determinadas carreras universitarias consideradas estratégicas para el desarrollo local, con el compromiso posterior para los egresados de aportar sus conocimientos y servicios en instituciones locales. Este programa serviría además para señalar la necesidad que Lincoln posee en términos de estas profesiones en pos de su visión de desarrollo y permitiría definir estrategias en el direccionamiento de recursos que potencien un Plan de Desarrollo.





Programa: Capacitación para el desarrollo

47 Usina de capacitación en tecnologías de la bioeconomía

El sector agropecuario y agroindustrial necesita si o si de una plataforma de nuevos conocimientos tecnológicos especialmente diseñada para conectarse y para maximizar como nunca antes su producción.

La conexión permitirá las interacciones en el ecosistema de negocios del agro. La propuesta para potenciar dicha plataforma es generar en el actual cuartel de bomberos una usina de capacitación tecnológica para el agro y las agroindustrias.

Por ejemplo, una interacción con la Facultad de Agronomía de la Universidad de Buenos Aires con el proyecto IncUBA Agro. Es una iniciativa destinada a desarrollar una cultura emprendedora y a colaborar con la concreción de emprendimientos tecnológicos vinculados al sector agropecuario, buscando generar una cultura emprendedora para el desarrollo mediante la vinculación de emprendedores, oportunidades y posibilidades tecnológicas y asistencia técnica y financiera que permita el desarrollo de proyectos sustentables para la resolución de problemáticas relevantes y la generación de innovaciones en el sector agropecuario y en las agroindustrias.



Algunos ejemplos de las necesidades del Partido:

Los veterinarios que trabajan en la principal criadora de cerdos del Partido vienen de Vedia ya que en Lincoln no hay especialistas en cerdos. Los encargados que tuvieron también vinieron de fuera del Partido. Esto se puede sumar a lo que hablamos sobre la incorporación de estudios terciarios o universitarios en Lincoln. Se puede pedir a la escuela agrotécnica de nuestra ciudad que incorpore visitas y pasantías en esta empresa.

Las nuevas tecnologías están a la vuelta de la esquina, muy cerca. Pronto tendremos robots funcionando. Estos apartarán la leche de distintos pezones de la vaca con distinta calidad de leche a distintos tanques, le darán una determinada cantidad de ración a cada vaca según su curva de lactancia, etc. Ya existen en Argentina sistemas computarizados para control de celo en vacas, sensores que nos avisan a nuestros celulares qué vaca parirá en las próximas 6 horas. Así, podríamos seguir enumerando unas cuantas cosas más. Para todo esto necesitamos tener personal capacitado. También para las queserías. Se podrían hacer convenios con la UBA para tener este tipo de talleres en Lincoln. Ayudará a que nuestros jóvenes migren menos y aparezcan oportunidades para otros. Las empresas vendedoras podrían aportar lo suyo para estas capacitaciones. Se necesitarán muchas nuevas empresas de servicios. Hoy los profesionales para este tipo de maquinarias no existen en Lincoln.



48 Aulas virtuales en las localidades

En conjunto con las existentes escuelas agro-técnicas (Lincoln, Roberts, Carlos Salas), se propone el funcionamiento de aulas virtuales en el resto de las localidades, que lograrán sin dudas una oferta tentadora de mano de obra para nuevas industrias y pymes como método de atracción.

No existe en el mundo ningún proceso educativo – productivo que no considere internet como elemento central. Así se puede trabajar, educar y comunicar. Es necesaria, entonces, una internet de banda ancha de calidad que use la infraestructura de ARSAT que es la mejor en todo el país por capacidad y cobertura por su red de fibra óptica.





LINCOLN 2018 /30

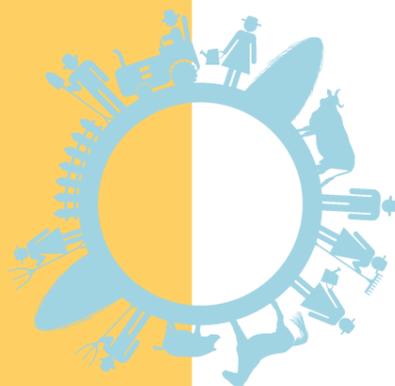
EE F

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y ORGANIZACIONAL

PROGRAMAS

- Educación para el desarrollo
- Capacitación para el desarrollo

Proyectos 49 al 56



Programa: fortalecimiento de la cooperación público -privada



AGENCIA DE DESARROLLO PRODUCTIVO DE LINCOLN

49 Agencia de desarrollo productivo

Las autoridades actuales de la Dirección de Personas Jurídicas no aceptan agencias mixtas (público-privadas). Las existentes ya están aprobadas, pero no aprueban nuevas. Por eso debemos avanzar en una asociación civil privada y firmar un convenio con el municipio que luego podrá aprobar por ordenanza.

50 Institucionalizar Buenas Prácticas Agropecuarias (BPA)

Existen distintos parámetros de cómo se deben hacer las cosas tanto en la agricultura como en la lechería. Incluso están estandarizadas a nivel nacional. Estas prácticas controladas, supervisadas y publicitadas por el Municipio lograrían que, además de hacer las cosas bien, el público en general sienta que vive en un Partido donde se vela por el medio ambiente y se cuidan los animales. Podría utilizar algunas Instituciones que ya funcionan en el Partido y son serias.



51 Lincoln Exporta

La idea es aprovechar la capacidad y conocimientos de mercado que tienen las empresas de Lincoln que exportan (metalmecánica, miel) para fortalecer la inserción internacional de otros productos.



52 Fomento de la asociación de colaboración empresarial

Las producciones intensivas y muy tecnificadas necesitan de recursos económicos para poder lanzarse. El asociativismo o el cooperativismo puede ayudar y mucho en este sentido. Fomentarlos sería importante.

Hay un ejemplo interesante de estas asociaciones en el caso de productores de leche en el partido de Lincoln que puede servir para extraer enseñanzas.

Programa: actualización normativa

53 Reforma de la tasa de inspección, seguridad e higiene

De acuerdo a los estudios realizados, existe una desactualización de la tasa por inspección, seguridad e higiene y hoy representa un ingreso para el Municipio que está muy lejos de su potencial. Por lo tanto, se propone reestructurar la misma en una tasa a las actividades productivas, que además de proveer más financiamiento al Municipio permita financiar parte de las actividades de la agencia propuesta en el Proyecto 49.

Por otra parte, es necesario explicitar fuertes incentivos impositivos a la generación de valor agregado local. Este tipo de incentivos son muy importantes, por ejemplo, para que empresas acopiadoras importantes traten de desarrollar proyectos de procesamiento local de granos.



Programa: Fortalecimiento institucional del Municipio

55 Ventanilla única de trámite

Unificar y simplificar los trámites para la habilitación de emprendimientos productivos y hacer convenios con los niveles provincial y nacional de gobierno, para que todos los pasos necesarios puedan realizarse en Lincoln y en un tiempo más breve. Existen programas provinciales y nacionales al respecto.

54 Normativas sobre radicación de empresas

A nivel normativo, el Municipio ya cuenta con el dictado de la Ordenanza N° 2165/2014 de adhesión a la Ley Provincial N° 13.656 de Promoción Industrial. Se propone la creación de un Registro Municipal de Pequeñas y Medianas Empresas (REGPYMEL) del partido de Lincoln, enmarcado en la creación de un Programa Municipal de Fomento a las PyMEs. También se propone la adhesión a la Ley Nacional PyME N° 25.300 y su correspondiente decreto reglamentario N° 1.076/01, así como la adhesión a los beneficios de la Ley Nacional 27.349 de Apoyo al Capital Emprendedor.

Más allá de las creaciones normativas, se propone que el Municipio cree un área especial de habilitaciones municipales para emprendimientos productivos. Orgánicamente dependiendo de la Secretaría de Producción, abocado sólo al asesoramiento en la puesta en marcha de Pymes y Emprendedores. En ese sentido, el ente a crearse (Proyecto 49) debería ser un actor importante en la colaboración con el Municipio, en la agilización de los trámites, asesoramiento a iniciadores de nuevos procesos productivos y seguimiento de los trámites de habilitación

56 Estadísticas sobre desarrollo productivo

Debe fortalecerse dentro del Municipio el área de Estadística que realiza operativos estadísticos frecuentes (censos, encuestas, seguimientos de registros administrativos) a los efectos de facilitar la toma de decisiones no sólo en el sector público sino también en el sector privado.



PLAN
ESTRATÉGICO
DE **DESARROLLO**
PRODUCTIVO

LINCOLN 2018 / **30**