

# Panorama del cooperativismo en los países del MERCOSUR

## III Una mirada sobre el cooperativismo argentino

### A. Presentación

Este documento toma como base la presentación realizada por el Grupo de Investigadoras participantes por la Universidad Nacional de La Plata durante el 1er Seminario Internacional del Proyecto "Impactos de la Integración Regional del MERCOSUR sobre el sector cooperativo", llevado a cabo en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República (Montevideo) entre los días 5 y 8 de julio de 2006.

Los sectores cooperativos abordados son el de Ahorro y Crédito y el de Cooperativas Agropecuarias, aunque se hace una breve introducción en el comienzo para caracterizar el conjunto del cooperativismo argentino contemporáneo.

### B. El fenómeno cooperativo argentino en la actualidad.

A fin de mostrar la situación del cooperativismo en la actualidad y su evolución de acuerdo con los objetivos del proyecto, nos remontamos a principios de los años 90. Observamos que el zigzagueante crecimiento económico de este período junto a una gran falta de equidad social y una fuerte concentración empresaria facilitaron la desnacionalización de la economía, transformando monopolios estatales en privados, desmantelando la banca pública y creando condiciones económicas para la liquidación o venta a empresas internacionales de muchos emprendimientos argentinos en finanzas, industria y agro.

Hubo una continua agresión y desarticulación de los procesos productivos, desalentando las exportaciones y alentando importaciones. Se fomentó la concentración poblacional en las grandes urbes, provocando el éxodo poblacio-

Distribución de cooperativas por provincia	
Provincia	Cooperativas
Buenos Aires	5157
Capital federal	2466
Córdoba	1857
Santa Fe	1721
Tucumán	1345
Entre Ríos	881
Stgo. del Estero	879
Mendoza	623
Misiones	605
Jujuy	562
San Juan	492
Río Negro	441
Salta	436
Santa Cruz	429
Neuquén	409
Chaco	388
La Rioja	292
Corrientes	291
Chubut	287
Formosa	197
Catamarca	188
La Pampa	125
Tierra del Fuego	124
San Luis	109
<b>Total</b>	<b>20.304</b>

Fuente: Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social. Abril de 2006.-

nal del interior del país, con los consiguientes riesgos geopolíticos y el consecuente deterioro de las economías regionales.

Frente a este panorama negativo para el país, el movimiento cooperativo sufrió y sufre serias consecuencias ya que su base social está integrada principalmente por pequeños y medianos productores, trabajadores, usuarios y consumidores.

"Esta realidad, la base constitutiva de las cooperativas y las particularidades tanto de estas entidades como del sector en general, requieren de una respuesta efectiva a la globalización deshumanizante por parte de la INTEGRACIÓN COOPERATIVA que debe valorarse, profundizarse y acelerarse." <sup>33</sup>

El movimiento cooperativo engloba al 29.9% de la población nacional, es decir que asciende a 10 millones la cantidad de asociados en un total de 38 millones de habitantes, tal como lo muestra el gráfico siguiente.

De las 20.304 cooperativas que declaran actividad, la distribución en el territorio argentino es desigual. Sobre las 23 provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires tenemos un promedio nacional de 846 cooperativas, que es próximo al número que sostienen las provincias de Santiago del Estero y Entre Ríos. La amplia mayoría de las provincias mantiene un número bastante distanciado de la media, encontrándose en su extremo de menor desarrollo las provincias de La Pampa, Tierra del Fuego y San Luis.

Superior al promedio y con una significación del 25.4% está la provincia de Buenos Aires. Por su parte la Capital Federal aglutina al 12.1%, le siguen Córdoba (9.1%), Santa Fé (8.4%) y Tucumán (6.6%).

En lo referente a la distribución de las modalidades cooperativas en Argentina se puede decir que éstas tienen un comportamiento diferenciado, como lo muestra la siguiente tabla, representando las cooperativas de trabajo el 51% del total de las cooperativas con actividad económica declarada. Otras modalidades de importancia son la de vivienda, con el 14.8%; las cooperativas agropecuarias 11.3%, las de provisión 10% y las de servicios públicos con el 8.8%.

Las cooperativas de ahorro y crédito tienen una presencia muy reducida considerando el total de cooperativas y teniendo en cuenta que el dato de 329 entidades incluye las filiales de la banca.

La desaparición de éstas en forma conjunta con las cooperativas de seguros, trajo aparejadas enormes pérdidas en la evolución del movimiento cooperativo.

**Tabla 1: Distribución de modalidades cooperativas por actividad económica**

<b>ACTIVIDAD</b>	<b>CANTIDAD</b>	<b>%</b>
Sin actividad declarada	153	0.754
AGROPECUARIAS	2302	11.338
CONSUMO	217	1.069
CREDITO	329 *	1.620
PROVISION	2029	9.993
SEGUROS	34	0.167
FEDERACIONES-CONFEDERACIONES	105	0.517
SERVICIOS PUBLICOS	1782	8.777
TRABAJO	10358	51.015
VIVIENDA	2995	14.751
<b>TOTAL</b>	<b>20304</b>	<b>100 %</b>

\* Este dato incluye filiales.

En lo que respecta al territorio bonaerense, aumentó la creación de cooperativas, formalizándose aproximadamente 1.000 nuevos puestos de trabajo, en rubros que van desde cooperativas de trabajo hasta cooperativas agropecuarias.

Del total de cooperativas creadas en Buenos Aires durante el año 2006, el 80% corresponde a cooperativas de trabajo, que son aquellas que agrupan a trabajadores manuales o intelectuales que aportan su trabajo o profesión para la realización de actividades económicas.<sup>34</sup>

Bajo esta perspectiva, y a fin de comenzar a analizar las cooperativas agropecuarias; se tomó en consideración los datos estadísticos de los Censos agropecuarios realizados en los años 1988 y 2002, en los cuales, se refleja una caída del sector como consecuencia de las políticas económicas y sociales vigentes en el período. A modo de ejemplo se puede mencionar que:

- Las exportaciones agropecuarias asociadas a cooperativas disminuyeron un 52 %
- La superficie total de estas explotaciones bajaron un 39%
- La superficie implantada disminuyó en un 32 %
- Las cabezas de ganado bovino cayeron un 41 %

Para el caso de las cooperativas agropecuarias, en el año 1994 se registraban 813 cooperativas primarias (agrícolas, ganaderas, tamberas, etc.) en todo el país de las cuales 471, es decir el 58%, integraban el rubro de comercialización agropecuaria, con unas 83 ubicadas en la Provincia de Buenos Aires (10.02%).<sup>35</sup>

"Salvo en las zonas agrícolas pampeanas, la mayoría de los productores agropecuarios, más del 60%, son productores minifundistas. Si bien estos ocupan y desarrollan aquellas actividades de menor importancia desde el punto de vista macroeconómico, caracterizan al sector agropecuario con su importancia en las formas productivas, la incidencia en la economía de la región y las características que asume el sector en sus formas asociativas y culturales".<sup>36</sup>

Asimismo, la expansión de la frontera agrícola es otro esfuerzo importante de los productores, quienes con deseo de incrementar la producción y utilizando los elementos que la tecnología les brinda, están realizando una colonización de importantes hectáreas que hasta el presente eran zonas que solamente contaban con la vegetación natural y con bajo valor productivo.

La segunda gráfica muestra la participación de las distintas entidades financieras, públicas, privadas no cooperativas y privadas cooperativas dentro del sector. El volumen de empresas financieras se redujo en una tercera parte entre los años 1995 –2003. Este comportamiento se agrava para los bancos y cajas cooperativas. Una síntesis del desempeño del sector granario argentino tiene como principal componente la soja, que pasó a representar el 44.4% de la producción total de cereales y oleaginosas y el 88% de estas últimas. Fruto de condiciones técnicas y climáticas propicias para el cultivo, acompañadas de una rentabilidad superior a las demás alternativas. A partir del año 2004, se notó un importante crecimiento en la superficie sembrada de lino, ya que no sólo se utiliza para consumo humano sino también animal y además es aprovechado por la industria textil, sector que ha resurgido luego de las épocas de crisis en nuestro país.

Algunos de los principales factores que afectaron en los últimos años a la modalidad agropecuaria en nuestro país han sido:

- Modificación de la paridad cambiaria
- Retenciones de las exportaciones
- Inflación
- Aumento de la competitividad
- Apertura de los mercados

Haciendo referencia a las cooperativas de crédito, la finalidad de las mismas es prestar dinero al menor costo a sus asociados, habitualmente comerciantes, artesanos, trabajadores en general, productores, etc., y estimular el ahorro de los asociados, facilitar el desarrollo de las actividades propias de éstos, mejorar el nivel de vida, etc., evitando la acción de la usura.

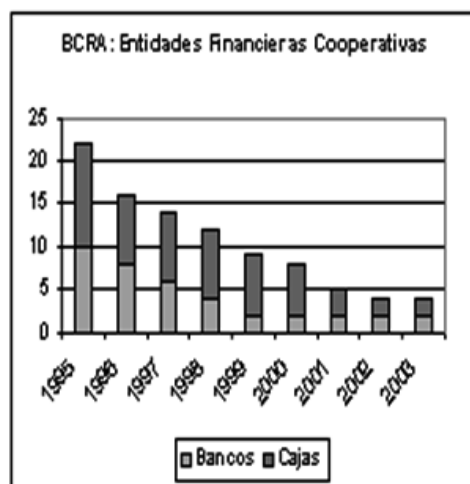
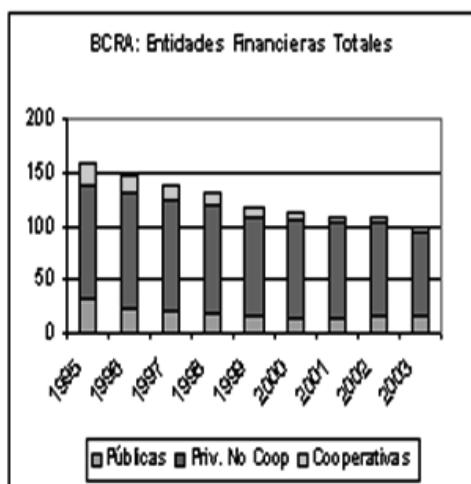
"Su carácter de asociaciones de personas organizadas para usufructuar un servicio sin fines de lucro, titulares del capital que detentan y responsables de la conducción institucional, es el elemento que hace de las cooperativas financieras una herramienta adecuada de transformación del tradicional enfoque de la operatoria bancaria y financiera en general, al desplazar el eje alrededor del cual se ha movido la estructura especulativa".<sup>37</sup>

La ley 21.526 del 14/II/1977 aprobada en la última dictadura militar, al establecer la conformación del sistema financiero, ignora al cooperativismo, o bien por error en cuanto a la naturaleza de este último, lo subsume dentro de la banca comercial. Ignorando las disposiciones de la legislación específica, claramente tratado en el artículo 6° de la ley 20.337.

La ley 20.337 del 02/05/1973, ley de cooperativas, señala que éstas son entidades fundadas en el esfuerzo propio y la ayuda mutua para organizar y prestar servicios, y que reúnen ciertos caracteres (art. 2); y las mismas no pueden transformarse en sociedades comerciales o asociaciones civiles (art. 6)

El banco CREDICOOP Cooperativo Ltda. tiene actualmente más de 200 filiales. En el sistema financiero argentino, es el primer banco privado de capital 100% nacional, siendo además el banco cooperativo más importante de América Latina.

Ocupa a 3.517 personas. La cartera de préstamos y depósitos superan los 1200 millones de pesos y su Patrimonio Neto es de 243.8 millones de moneda argentina. El 92% de la cartera fue calificada en situación normal, 3% con riesgo potencial o con problemas, 5% con problemas más graves de



recuperación. Se encuentra entre las primeras entidades del sistema por sus índices de liquidez, solvencia y rentabilidad, siendo menos favorables los índices de eficiencia.<sup>38</sup>

Según la primera gráfica la participación del sector cooperativo financiero ha disminuido desde el año 1995, con una presencia de más de 20 entidades a menos de 5 desde el año 2001.

A modo de cierre, se puede mencionar que, no obstante esta caída, el cooperativismo en Argentina sigue siendo un importante sector económico y social pero con ciertas debilidades, como ser:

- su base social está integrada, principalmente por pequeños y medianos productores, usuarios, trabajadores y consumidores.
- Las cooperativas siguen siendo, tanto en el país como en el mundo, las principales competidoras de las grandes empresas transnacionales.

Por tanto es importante que, en respuesta al proceso internacional de competencia y concentración, las cooperativas sepan reforzar su competitividad y su dimensión internacional, preservando al mismo tiempo los derechos y obligaciones de sus asociados-miembros/propietarios.