FINANZAS PÚBLICAS

Plan de Estudios VIII (Licenciatura en Economía) – 2025

1. DATOS GENERALES DE LA ASIGNATURA

Carga Horaria:

- Total: 64 horas
- Semanal: 4 horas
- Ciclo del Plan de Estudios: Plan VIII: Ciclo Básico
- Régimen de cursada**:** Semestral
- Carácter: Obligatorio
- Modalidad: Teórica

Asignaturas correlativas necesarias: Microeconomía I y correlatividad de ciclo propedéutico: cursadas aprobadas de Administración I (Introducción a la Administración y al Estudio de las Organizaciones) y Contabilidad I (Bases y Fundamentos).

2. OBJETIVOS

Objetivos:

Introducción análisis económico del sector público, el rol del Estado, sus funciones e instrumentos. Estudiar la organización del sector público, la estructura del gasto y los ingresos, y los principios que guían las políticas públicas. Promover la comprensión de los principales debates en torno a la eficiencia y equidad.

3. CONTENIDOS

Contenidos Mínimos:

Introducción a las finanzas públicas. Objetivos e instrumentos. Funciones económicas del Estado: asignación, distribución y estabilización.

Organización del sector público. Presupuesto, ingresos, gastos y resultado fiscal. Marco normativo.

Fallas de mercado y políticas correctivas: Bienes públicos, externalidades, problemas de información, monopolios naturales.

Decisiones colectivas y economía política: modelos de democracia directa y representativa.

Gasto público: composición y principales rubros. Programas sociales y su impacto en la eficiencia y la equidad.

Financiamiento público: El sistema tributario: Objetivos y clasificaciones de impuestos. Efectos económicos sobre la eficiencia y la distribución del ingreso. Efectos de los impuestos sobre los incentivos. La deuda pública.

Federalismo fiscal: distribución de competencias y recursos entre niveles de gobierno. Transferencias intergubernamentales. El caso argentino.

Programa Analítico:

<u>UNIDAD I</u>: El campo de estudio de las finanzas públicas, aspectos metodológicos e instrumentales

1. Introducción al estudio de las finanzas públicas. Racionalidad de la intervención del gobierno en la economía.
2. Aspectos normativos y positivos de las finanzas públicas. Objetivos de eficiencia y equidad.
3. Los teoremas fundamentales de economía del bienestar y su utilidad como marco de referencia. Las fallas de los mercados.
4. Diferencias entre situaciones de Primero Mejor y Segundo Mejor.
5. La función de bienestar social.
6. Los objetivos de la política fiscal.
7. Medición de cambios de bienestar en equilibrio parcial: cambios en el excedente agregado, variación compensatoria y variación equivalente.

<u>UNIDAD II</u>: Descripción, cuantificación y aspectos institucionales del sector público

1. Identificación y composición del sector público.
2. Los gastos públicos y sus distintas clasificaciones: institucional, económica, por objeto de gasto, funcional y regional.
3. Los recursos públicos y sus distintas clasificaciones: tradicional, económica e institucional.
4. Magnitudes del sector público: indicadores del tamaño y del crecimiento del sector público, comparaciones transversales y en el tiempo.
5. Aspectos institucionales de las finanzas públicas: marco constitucional, el presupuesto público y aspectos legales de la tributación.
6. Descripción del sector público argentino.

<u>UNIDAD III</u>: Externalidades

1. Definición y tipos de externalidades: positivas y negativas, en producción y consumo, unilaterales y multilaterales.
2. Asignación eficiente de los recursos en presencia de externalidades y fallas de los mercados.
3. Soluciones privadas a las externalidades: el enfoque de la negociación (teorema de Coase) y la creación de mercados auxiliares.
4. Soluciones intervencionistas a las externalidades: impuestos y subsidios de Pigou, regulaciones.

<u>UNIDAD IV</u>: Bienes públicos

1. Definición de bienes públicos puros e impuros. Bienes públicos locales.
2. Asignación eficiente de los recursos en presencia de bienes públicos.
3. La provisión privada de bienes públicos: sub-provisión y el fenómeno del “free riding”.

4. La provision pública de bienes públicos: el esquema de precios personalizados de Lindahl y el problema de revelación de preferencias. Provisión a través de esquemas de votación.

UNIDAD V: Economía política y la teoría de las decisiones colectivas

1. El problema de la agregación de preferencias individuales sobre alternativas sociales.
2. Modelos de decisión social. Democracias directas: esquemas de votación entre pares de alternativas sociales y con alternativas en simultáneo. El teorema de Black y el teorema del votante mediano.
3. Democracias indirectas: El modelo de Downs. Estrategias de votación.
4. La provisión de bienes públicos a través de esquemas de votación.

UNIDAD VI: Distribución del ingreso, redistribución y programas sociales

1. Tipos de distribución del ingreso.
2. Las medidas de desigualdad y su interpretación.
3. Distintas justificaciones para la redistribución del ingreso.
4. La incidencia del gasto público.
5. Redistribución en efectivo y en especie.
6. Programas de gasto para combatir la pobreza y sus efectos sobre los incentivos económicos. El caso argentino.

UNIDAD VII: Seguros sociales

1. Información asimétrica, selección adversa y otras justificaciones para la existencia de seguros sociales.
2. Sistemas de seguridad social: estructura, sistemas de capitalización y reparto. Aspectos distributivos y efectos económicos del sistema de seguridad social sobre el ahorro y la decisión de jubilarse. El caso argentino.
3. Los seguros de salud: selección adversa, riesgo moral y otras justificaciones para la intervención del gobierno. El caso argentino.

UNIDAD VIII: Provisión pública de bienes privados

1. Racionalidad para la provisión pública de bienes privados.
2. Teoría de los costos medios decrecientes. Monopolios naturales. Empresas públicas.
3. Eficiencia y la regla de fijación de precios al costo marginal.
4. Esquemas de segundo mejor con restricciones de financiamiento para empresas públicas.
5. La provisión pública de educación y salud: justificaciones y efectos económicos.

UNIDAD IX: Principios del análisis costo-beneficio

1. Valores Presentes.

2. Evaluación privada versus evaluación social de proyectos.
3. Valuación de beneficios y costos públicos.
4. La tasa de descuento social. Consideraciones distributivas. Incertidumbre.

UNIDAD X: El sistema impositivo: equidad distributiva e incidencia tributaria

1. Los impuestos y la equidad.
2. La incidencia impositiva. Diferencia entre incidencia legal y económica.
3. Modelos de equilibrio parcial para el estudio de la incidencia impositiva: impuestos específicos y ad valorem, sobre bienes y sobre factores, bajo competencia perfecta e imperfecta. Capitalización de impuestos sobre activos durables y en oferta fija.
4. Nociones básicas del análisis de incidencia tributaria en modelos de equilibrio general. Equivalencias de impuestos generales.
5. Estudios aplicados. El caso argentino.

UNIDAD XI: El sistema impositivo: eficiencia y diseño de esquemas tributarios

1. Los impuestos y la eficiencia: impuestos de suma fija e impuestos distorsivos.
2. La carga excedente de los impuestos y su medición. Carga excedente con distorsiones pre-existentes.
3. El diseño de sistemas impositivos óptimos sobre bienes y sobre el ingreso: consideraciones de eficiencia y equidad. Otros criterios para el diseño de sistemas impositivos.

UNIDAD XII: El sistema de ingresos públicos y sus efectos económicos

1. Los impuestos sobre el consumo: a las ventas y al valor agregado. Impuestos a las ventas en una o varias etapas del proceso de comercialización.
2. El impuesto sobre los ingresos personales: definición de ingreso, características del impuesto y sus efectos.
3. La imposición personal y el comportamiento: oferta laboral, ahorro y composición de la cartera de inversión.
4. Impuestos a la riqueza, a las herencias y a las donaciones: justificaciones y efectos.
5. El impuesto a las ganancias de las empresas: estructura, justificación y efectos.
6. El financiamiento a través del déficit: medición del déficit fiscal y la deuda pública. Distintas modelos sobre la carga de la deuda pública: generaciones superpuestas, neoclásico y ricardiano.
7. Descripción del sistema tributario argentino.

UNIDAD XIII: Finanzas públicas en sistemas federales de gobierno

1. El campo de estudio del federalismo fiscal. Caracterización de los sistemas federales: distribución de gastos y recursos públicos entre niveles de gobierno.
2. La formación de comunidades: la teoría de clubes y el modelo de Tiebout.

3. La teoría de la descentralización óptima: ventajas y desventajas de un sistema descentralizado.
4. El impuesto sobre la propiedad: estructura, incidencia distributiva y efectos sobre la eficiencia.
5. Transferencias verticales entre niveles de gobierno: justificaciones, distintos tipos y sus efectos económicos.
6. Características del federalismo fiscal en Argentina.

UNIDAD XIV: La política fiscal y la estabilización económica

1. Gastos públicos, ingresos públicos y el nivel de equilibrio del ingreso nacional.
2. Teorías macroeconómicas sobre el papel de la política fiscal en la estabilización económica: modelo keynesiano y modelo clásico. Política fiscal en el modelo Mundell-Fleming.
3. El efecto multiplicador de la política fiscal. Estabilizadores automáticos.

4. METODOLOGÍA DE ENSEÑANZA

Durante las clases magistrales se enfatizará la participación activa de los estudiantes, a través de preguntas y pequeños espacios de discusión, tanto en la introducción del tema como en el análisis de las conclusiones que se derivan de los temas presentados y su vinculación con ejemplos de la realidad. Dentro de la organización de la clase se procurará destinar algún espacio de cada clase para reforzar los temas donde los estudiantes requieran una explicación o tratamiento adicional. Se hará uso de las herramientas informáticas disponibles en la Facultad (aula virtual) para interactuar con los alumnos, comunicar novedades de la cátedra y poner a disposición materiales de estudio.

5. DESCRIPCIÓN ANALÍTICA DE ACTIVIDADES TEÓRICAS Y PRÁCTICAS

Las actividades del curso consistirán en:

- Clases magistrales,
- Clases de práctica,
- Realización y entrega de trabajos prácticos,
- Dos exámenes parciales,
- Un examen recuperatorio.

6. FORMAS DE EVALUACIÓN

La evaluación de la asignatura se ajustará a lo establecido en la Resolución 189/25, que aprueba el Régimen Académico y de Enseñanza Integral de la Facultad de Ciencias Económicas. En este marco, el proceso de evaluación será integral y continuo, e incluirá instancias de evaluación parcial y, según corresponda, modalidades de promoción o acreditación mediante examen final, conforme al régimen de cursos vigente. Los criterios, instrumentos y condiciones de evaluación respetarán los requisitos de asistencia, aprobación y acreditación previstos por la normativa, y serán comunicados oportunamente a los/as estudiantes al inicio del curso.

7. BIBLIOGRAFÍA

Bibliografía obligatoria

Nuñez Miñana, H. (1994). Finanzas Públicas, Ediciones Macchi, Buenos Aires.

Rosen, H. (2008). Hacienda Pública. Séptima edición, McGraw-Hill/Interamericana de España, Madrid.

Bibliografía complementaria

Bara, R., (2006). Finanzas Públicas y Decisiones Públicas: Un enfoque de Economía Política. Fondo Editorial, Consejo Profesional de Ciencias Económicas de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Buenos Aires.

Garriga, M. y W. Rosales (2013). Finanzas Públicas en la práctica: Selección de casos y aplicaciones. Edulp.

Mankiw, N. (2014). Macroeconomía. 8° edición, Antoni Bosch. Barcelona.

Musgrave, R. y P. Musgrave (1997). Hacienda Pública Teórica y Aplicada, Quinta Edición, Mc Graw Hill / Interamericana de España, Madrid.

Piffano, H. (2005). Notas sobre Federalismo Fiscal: Enfoques Positivos y Normativos, PrECi/SeDiCI-UNLP.

Pindyck, R. y D. Rubinfeld (2013). Microeconomía. 8° Edición, Pearson Prentice Hall. Madrid.

Stiglitz, J. (2000). La economía del sector público, tercera edición, Antoni Bosch, Barcelona.

Varian, H. (1998). Microeconomía Intermedia, un Enfoque Actual. 4° Edición, Antoni Bosch. Barcelona.